

县十七届人大六次

会 议 文 件

政府工作报告

——2026年3月1日刚察县第十七届人民代表大会第六次会议上

县长 张启峰

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和列席会议的同志提出意见。

2025年和“十四五”时期工作回顾

2025年，我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，贯彻落实习近平总书记对青海工作重大要求，在省州党委、政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，坚持稳中求进工作总基调，深入落实州委“243”^[1]发展布局和县委“1136”^[2]工作思路，与全县人民坚定信心、实干争先，在逆境中谋发展，凭实干争先锋，经济社会发展主要目标任务圆满完成，高质量发展扎实推进，中国式现代化刚察实践迈出坚实一步。实现地区生产总值25.48亿元，同比增长8%；规上工业增加值同比增长49.4%；地方公共财政预算收入1.22亿元；完成固定资产投资13.85亿元；全体居民人均可支配收入达到32897元，同比增长5.2%（城镇常

住居民人均可支配收入44322元、增长4.4%；农村常住居民人均可支配收入26221元、增长6%），社会消费品零售总额达到6.43亿元，同比增长1.2%。

这一年，我们勇攀高峰，取得了一些前所未有的成就。全州第一座储能电站投产运行。近900万亩草场全部通过有机认证，8个农畜产品入选州级优品库，4个产品跻身“全国名特优新”目录，2个肉品获香港“正”印认证^[3]，青湖农投等3家企业“刚”字号农畜产品首次跨出国门、远销欧洲，实现出口“零”的突破。这一年，我们攻坚克难，干成了一批事关长远的大事。建成全州首家智慧畜牧业大数据平台，以物联网、云计算、区块链等技术^[4]为核心的智慧化养殖体系和精细化、品牌化、可溯源的农畜产品加工体系加速形成。热水高原无人机检测中心成功列为7省市极端环境三项无人机核心技术标准制定成员单位，刚察跻身高原特色产业创新标杆。这一年，我们奋发作为，解决了一批历史遗留的难事。有效解决“办证难”的问题，完成57.12万亩国有林和6.6万亩农村土地承包经营权确权登记发证，为14个小区1382户办理不动产登记证。打好“村财乡管”^[5]突击战，完成村集体“三资”^[6]确权入账1.96亿元，积极盘活闲置资产10余处，深层次解决农牧区“三资”监管难题。这一年，我们敢于担当，推动了一批承转启合的旧事。按照主业相近、主责相邻的原则，构建“1+5+8”^[7]县属国有企业整体架构，组建国投集团，企业数量压缩44%，为刚察现代化产业体系注入强劲动力支撑。同时，首次对省州驻县单位进行年度工作考评，首次在刚察设立社会消费品零售总额

限下消费点**14**处。这一年，我们实干争先，收获了一批鼓舞人心的**荣誉成果**。我县**1**项绿色转型案例、生态养殖协会入选国家有机农产品品牌典范，有害生物防控、群众体育、平安医院建设等**3**项工作获国家级通报表彰，城北社区获评全省民族团结进步先进集体，普氏原羚科普研学教育基地获评省级中小学研学实践教育基地，陈辅玲在全国残特奥会上摘金夺银，辅警尕布藏尼玛荣登“中国好人榜”，他们以标杆实绩传递正能量，彰显刚察风采。

2025年，我们着重抓了七个方面的工作。

在改善生态环境质量上夺得新成效。聚焦生态文明高地建设，扛实“国之大者”政治责任，协同推进扩绿兴绿、减污降碳，高位推动青海湖流域山水林田湖系统治理，人与自然和谐共生的现代化建设步伐更加坚实。**扩绿减存量。**实施“三北”^[8]等重点生态工程**5**项，改良退化草原**5**万亩、防治鼠（虫）害**388**万亩；投入县级资金千万余元，栽植各类苗木**36**万株，国土绿化**2000**亩，冬春灌林地**3.4**万亩；中央生态环保督察等反馈问题完成整改**42**项，柴达尔矿生态修复等剩余**11**项任务按时序推进，草原综合植被盖度达**70.68%**、森林覆盖率达**4.51%**。**治污控变量。**坚持系统思维，聚焦重点部位，强化源头管控和综合防治，严格落实扬尘治理“六个百分百”^[9]措施，空气优良天数达**360**天，优良率**99.7%**；规范化整治入河湖排污口**44**个，污水及垃圾处理率再创新高，连续四年水质达到或优于Ⅱ类比例达**100%**；落实化肥农药减量增效**6**万亩，农用地和建设用地安全利用率保持**100%**。**管控防增量。**完成“三线一单”^[10]动态更新，调整环境

管控单元^[11]11个，审批环境影响报告10份，登记备案60余份；压实林草长、河湖长责任，强化跨县河流联防联控联治，常态化开展河湖“清四乱”^[12]、农牧区人居环境“三清三改”^[13]，立案自然资源领域违法案件50件、生态领域行政处罚案件3件，办结环境问题投诉22件。**转型提质量。**严格落实禁牧和草畜平衡制度，大力发展林下经济^[14]，种植中藏药材200亩、披碱草5000亩，产值超100万元，实现生态效益与经济效益双赢；加强绿色矿山建设，5项公共建筑达到绿色标准。全面推行生态“积分超市”^[15]，干部群众从“兑实惠”中绘就了生态环境新图景。

在加快产业转型升级上争得新进展。抢抓产业“四地”^[16]建设机遇，锚定高质量发展目标，有力有效推进三大主导产业提质增效，积极构建“农体文旅商”融合发展的现代化产业体系，不断巩固壮大实体经济根基。**推进农牧业延链增链。**严格落实耕地保护“硬”措施，种植农作物13.74万亩，产量达2.69万吨，实现五连增。推广繁育农作物良种1.38万亩，引进优良种畜625头只；新建4个牦牛藏羊规模养殖基地，认定生态牧场^[17]43家。实施刚察县国家农业绿色发展先行区项目，冷链仓储、绿色加工线投用，研发农畜产品10余种，畜产品本地加工转化率提升至65%。借助文体赛事、对口支援等平台，举办各类“土特产”展示展销及青海家宴等美食品鉴活动23场次，21家直营店累计销售3533万元，牲畜出栏39.86万头只，文旅与农牧融合释放出强大的带动效应。**推进新能源扩容扩面。**编制完成热水煤炭产业园区专项规划及产业规划，热水煤炭产业园纳入全省开发区保留目录，

并按程序报国家相关部委审核。热水**750**千伏输变电工程已完成初设和可研，“牧光互补”^[18]一期项目已开工建设，采煤沉陷区光伏项目、“绿电直连”^[19]高原风电项目前期快速推进。新能源装机容量增至**138.05**万千瓦，**8**家规上新能源企业年发电达**15.1**亿千瓦时，实现工业总产值**2.88**亿元，同比增长**27.9%**。**2000**千瓦屋顶分布式光伏项目，为**4**个村集体增收**38.8**万元。二产增加值达**6.22**亿元，增长**25.4%**，资源优势向经济价值加速转化。

推进旅游业向新向优。夏格日山南麓景区项目和红山村民俗文化旅游产业项目完工交付，观鸟小镇项目通过专家评审，圣泉湾露营驿站被评为省级四星级乡村旅游接待点。推出青海湖观湖季、观鸟季、观鱼季等一系列新产品新场景，举办“射箭赛”“欢乐跑”、高原赛马会、穿越刚察黑独山、日出刚察美等文旅活动**30**余场。开展非遗文化进景区、进社区展演**45**场次，努力打造高原四季旅游新模式新业态。组织“山海相约·鲁青同行”等文旅资源推介**7**场次，接待游客**187.25**万人次，旅游收入**6.45**亿元，分别增长**25.82%**、**24.18%**。

在夯实经济发展基础上拼得新优势。树牢“投资为要、项目为王、落地为大”理念，抢抓发展机遇，提升服务效能，集中精力加快项目建设进度、提高招商引资水平、优化经济发展环境，着力以强劲的项目动能厚植发展优势。**项目建设有速度。**制定出台项目建设五项机制^[20]和领导包联制度，以“店小二”的意识，强化项目全流程服务和全周期管理，积极争取中央预算内、对口支援等重大政策资金 **96.13** 亿元，实施各类项目 **80** 项，有力支

撑了刚察经济质效齐升。谋划储备“十五五”^[21]时期重大工程项目**612**项，估算总投资达**952.94**亿元。**招商引资有力度**。坚持全员招商、全时招商理念，以“青洽会”为重点，聚焦环境保护、产业发展、民生改善等重点领域，党政领导牵头，赴北京、山东、四川等省市和国家能源集团等企业商会，开展招商洽谈**15**场次，新签约项目**4**个，签约总额达**62.5**亿元，实际到位**7.19**亿元，完成年度任务的**102.7%**。**消费拉动有热度**。加强政银企合作，围绕传统节日、品牌赛事、文旅活动等节点，开展线上线下促消费活动**81**期，撬动消费**310.91**万元。为**1623**家（次）新型农牧业经营主体贴息补费**1835.66**万元，发放小微企业普惠金融贷款**813**笔**2.59**亿元。**改革创新有精度**。厘清乡镇履职事项清单^[22]，理顺寺庙管理机制，深化省以下环保监测体制改革等重点领域改革；全面落实“一次办”“一网通办”^[23]，推出“我陪群众走流程”服务，高频事项办理时限压缩**30%**，企业开办时间缩减至**1**个工作日，营业执照即办即取，新登记市场主体**429**户，增长**3%**。

在推进城乡融合发展上获得新突破。运用“千万工程”经验，以县域“一盘棋”统筹城乡空间布局，分类推进村庄建设、乡村振兴、乡村治理，推动城乡规划衔接、建设协同、治理同步。**加强规划引领**。刚察县城镇开发边界内控制性详细规划通过专家审查，哈尔盖镇国土空间总体规划取得州政府批复，完成沙柳河镇红山村村庄规划编制，分区管控机制更加完善。**加强“三资”监管**。严格落实“2411”防返贫动态监测帮扶机制^[24]，累计识别监测对象**186**户**607**人，风险消除**120**户**410**人、消除率**67.5%**。

出台村集体“三资”管理制度 12 项，落实乡村振兴衔接资金 9571.45 万元，实施项目 34 个，备案在册新型农牧业经营主体达到 163 家。**加强乡村建设。**建成和美乡村 1 个，改善农牧民住房条件 877 户，养护农村公路 2022.31 公里，新建便民桥梁 11 座，改建农村道路 5 条 26.31 公里、供水管网 3.9 公里、机井 30 眼，31 条供水管网实现消毒全覆盖，新增免费停车位 154 个，修复公共设施 173 处。开展“清洁刚察”和环境卫生集中整治三年行动，电力、电信、移动、联通、广电等驻县单位主动作为，全力治理“飞线”“蜘蛛网”，城乡污水处理率、城镇绿化覆盖率分别提升至 93.71%、42%，垃圾分类参与率、投放准确率达 90%、76%。

在推进民生福祉提升上搏得新实绩。坚持用脚步丈量初心，用实干扛起使命，财政**资金**用于民生支出占比达到 82%，基本公共服务扩容提质，县政府承诺的 9 件民生实事基本办结。**坚持就业优先。**启动促进高质量充分就业三年行动，创业孵化基地投用，建强“县—乡—村”三级服务网络，开展“12+N”^[25]公共就业服务活动 23 场次，公益性岗位补贴月均提高 140 元，城镇新增就业 475 人、农牧区劳动力转移就业 4717 人次，城镇登记失业率降至 2.15%，创业就业成效明显提升。**教育均衡普惠。**严格兑现教育经费“两个只增不减”^[26]承诺，5000 余名中小學生免费热食午餐供应全覆盖，校园消防“两未”^[27]率先在全州通过验收，学前教育在全州实现“零收费”。县民族中学扩建项目加速推进，教育数字化水平明显提高，高考本科上线率提高 13.81 个百分点。

医疗服务扩面。伊克乌兰乡卫生院住院医技楼投用、沙柳河镇卫生院搬迁，**5** 所乡镇卫生院全部通过 **2025** “优质服务基层行” 省州评审。制定完善医共体 “科包院” 制度，开展 “中藏医日间病房” 服务模式，建成旗舰中藏医馆 **1** 个、中藏医阁 **2** 个。我县入选首批省级基层卫生健康综合试验区。**保障水平提升。**探索 “**1+8+N**”^[28] 居家养老服务模式，完成适老化改造 **40** 户，建成日间照料中心等养老服务设施 **20** 所，伊克乌兰乡综合养老服务中心试运行，切实让广大老年人老有所依、老有所养、老有所乐。发放各类救助补助资金 **4495.81** 万元，落实医保兜底保障资金 **7306.16** 万元，社会救助工作获全省优秀。超额完成年度养老、医疗、失业、工伤等各类保险参保任务。为 **185** 位逝者家属发放生态安葬奖补资金 **55.35** 万元。送达退役军人立功喜报 **12** 次，民生福祉向好向优。

在保障社会安全稳定上筑得新防线。坚持 “人民至上、生命至上”，清单化落实安全生产 “四方责任”^[29]，织密安全防范网络，安全形势保持了总体平稳、稳中向好的态势。以 “时时放心不下” 的责任感，扎实开展治本攻坚三年行动、重点行业领域安全隐患专项排查整治 “百日行动”，排查整治安全隐患 **362** 条；建成 **4** 台单雨量自动气象站、海北环湖地区首台刚察 **X** 波段天气雷达；突出抓好防汛等重点时段安全形势会商研判、风险评估、推演演练，调运储备应急救援物资 **3.65** 万件；修复治理兴海村、恩乃村两处地质灾害点。推行游牧移动警务室、“交巡所合一”^[30] 模式，常态化开展扫黑除恶，刑事案件、电信诈骗案件发案率同比分

别下降 **35.6%**和 **45.5%**，调处矛盾纠纷 **401** 起。以铸牢中华民族共同体意识为主线，坚持宗教中国化方向，落实藏传佛教寺庙管理服务十项措施，深化民族团结进步“十三个一”^[31]“十二进”^[32]宣传教育活动，完成 **13** 座寺庙星级评定，整治秀脑寺等 **3** 所宗教场所变压器扩容及用电隐患，消除环仓贡麻寺等各类安全隐患，全力维护宗教领域和谐稳定，推动全县各族人民像石榴籽一样紧紧抱在一起。强化全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理，圆满完成 **3193** 万元的政府一般债化债任务，解决历史遗留各类账款 **8400** 万元，坚决遏制债务增量，政府性债务风险监测指标处于安全区域。

在提升政府效能上取得新成效。严格落实“第一议题”制度，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。深入践行“马上就办、真抓实干”优良作风，落实领导干部“**1+10**”^[33]“四下基层”^[34]制度，聚焦人民群众所思所想所盼，巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，坚决抓好各类巡视巡察和督察检查、审计监督等反馈问题整改，深入开展群众身边不正之风和腐败问题集中整治，大力整治形式主义为基层减负，基层考核事项压减 **20%**。完善党风廉政建设责任体系，驰而不息纠治“四风”^[35]，引导督促政府部门紧起来、干起来、跑起来。牢固树立法治观念，深入实施“一规划两纲要”^[36]，纵深推进“八五”普法^[37]，规范涉企行政执法，优化公共法律服务。自觉接受人大、政协及监察、社会等监督，强化审计统计监督，高效办理人大代表建议 **24** 件、政协委员提案 **27** 件，办复率满意率均达 **100%**，

政府决策力、执行力和公信力持续提升。

同时，全县上下凝心聚力、挺膺实干，退役军人服务保障、双拥共建、国防动员工作提质增效，地方志、供销、档案等工作亮点纷呈。工青妇等群团组织以“三项百人计划”^[38]为抓手，精准服务青年、职工、妇女，工商联、红十字会发挥桥梁作用，省州驻县单位立足职能强保障优服务，各项事业稳步推进，为刚察高质量发展注入强劲动力。

各位代表，2025年经济社会发展各项目标任务的完成，标志着“十四五”规划顺利收官。回首“十四五”，有爬坡过坎之难，更有攻坚收获之喜。习近平总书记亲临刚察视察，为高质量发展把脉定向、领航掌舵，全县人民倍感振奋、备受鼓舞。五年来，我们坚持以高质量发展统揽全局，有效应对疫情冲击、经济下行、重点领域风险约束等多重困难挑战，在生态上奋进、产业上破局、项目上提速、民生上攻坚，交出了一份来之不易的发展答卷。

这五年，是综合实力实现跨越的五年。以对历史和人民高度负责的态度，积极构建生态友好型产业体系，推动经济扩面增量、提质增效，实现了质的有效提升和量的合理增长，三次产业结构优化为2025年的28.3:24.4:47.3。五年来，地区生产总值累计增长21.5%、年均增长4.0%，一、二、三产累计分别增长25.2%、24.8%、15.5%；社会消费品零售总额年均增长5.5%，全体居民人均可支配收入年均增长6.4%，财政收入累计增长16.3%、年均增长3.1%，充分展现了全县高质量发展的活力和潜力，有效彰显了刚察在省州发展大局中的作为和担当，坚定了推进中国式

现代化刚察建设的信心和决心。全县经济发展的基础更加扎实、结构更加优化，刚察的前景更加光明！

这五年，是绿水青山焕发新颜的五年。牢固树立“两山”^[39]理念，《刚察县国土空间总体规划（2021—2035年）》获省政府批复，“三线一单”生态环境分区管控加速形成。全力推进两轮中央环境保护督察反馈问题整改，木里矿区（江仓一号井）以及祁连山南麓刚察段生态环境综合整治全面收官，森林覆盖率、草原综合植被盖度逐年提升，沙柳河国家湿地公园通过国家验收。高标准打好污染防治战役，五乡镇病死动物无害化集中收集点建成投运，主要防污染指标优于全省，青海湖水位持续上升，青海湖裸鲤蕴藏量、普氏原羚数量稳步攀升。全县生态底色愈发靓丽，人与自然和谐共生的美丽刚察生机勃勃！

这五年，是产业融合聚绿成金的五年。坚持生态优先、绿色发展，依托生态本底发展生态农牧、生态旅游、清洁能源等产业，延伸产业链、提升附加值。新增耕地 **1600** 亩，建成高标准农田 **1.17** 万亩，粮油产量实现五连增。实施“九个一”^[40]配套工程，研发特色农畜产品近百种，加快“种、养、产、加、销”一体发展，一批“刚”字号农畜产品跻身国际品质行列，实现了农牧业从传统种养殖向品牌化、全链条蝶变。培育新能源规上企业^[41]**4**家，清洁能源装机并网量较 **2021** 年增加 **4** 倍，年发电量翻了五番，新能源已成为支撑新旧动能转化的核心引擎，实现了从化石能源开采向绿色能源开发的历史性跨越。建成环湖生态体验点 **4** 处，打造果洛藏贡麻村特色民族村寨，大湖北岸生态旅游连点成

线。做大做强特色文旅活动，强化文旅资源系统营销，实现了单季旅游向全年旅游延伸拓展、观光游向生态体验、科普研学、文化探寻等全方位深度转型。全县经济在转型升级中积蓄能量，体现刚察特点、具有比较优势的现代化产业体系正在形成！

这五年，是绿盈乡村内外兼修的五年。扎实推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，建立防止返贫致贫机制和分层分类帮扶制度，深入推进乡村振兴“八大行动”^[42]，积极发展乡村富民产业，**31**个村集体经济年收入达**3373.95**万元，连续三年入选全国乡村建设评价样本县行列。实施城市更新行动，加强高原美丽城镇建设，市政道路、“四好农村路”^[43]、文化体育设施建设有序推进；实施垃圾分类五年行动，成为环湖地区首个具备源头分类收集、过程分类运输、末端分类处理能力的牧业县。城市更宜居、乡村更美丽，城乡颜值气质明显提升！

这五年，是发展红利高效释放的五年。全面落实“稳就业、促创业”各项政策，农牧区劳动力工资性和经营性收入稳步增长。协同推进教育“双减”^[44]与“五育并举”^[45]，教育教学质量稳步提升，成功创建国家学前教育普及普惠县。深入推进紧密型县域医共体建设，自主配制的**120**种藏药制剂通过备采审批，**107**种纳入医保目录；免费开展两轮全民健康体检，强化疾病早期干预治疗，群众消化和循环系统疾病患病率均下降**10%**以上。多层次社会保障体系不断健全，探索创新居家养老服务模式，构建“养、医、乐、安”养老服务体系，基本实现老年人服务就近办、全覆盖；成立首个“托管中心”，织密“保、育、教、康”未成年人

保护网。坚决贯彻总体国家安全观，深入开展安全生产治本攻坚三年行动，全力推进“民族团结进步+”融合发展，平安刚察建设纵深推进。全县各项社会事业欣欣向荣，人民群众获得感、幸福感、安全感显著增强！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到：对照高质量发展的要求，经济发展的质效不够高，发展后劲仍显不足；生态环境保护与经济社会发展的关系没有完全调和，生态潜力优势发挥还不够明显；城市治理仍需加强，民生保障压力加大；干部队伍的专业素养和变革能力有待提升，等等。对此，我们将直面问题，以更大决心、更大力度，逐个加以解决，不负全县人民的期待。

“十五五”时期的目标任务及 2026 年主要工作

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，县人民政府将全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真贯彻习近平总书记对青海工作的重要讲话重要指示精神，立足“三个最大”^[46]省情定位和“三个更加重要”^[47]战略地位，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，按照县委“1234”^[48]工作思路，坚定有序推进转型发展，因地制宜发展新质生产力^[49]，推动经济质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、

全体人民共同富裕迈出坚实步伐，在推动高质量发展中奋勇争先，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

根据县委十五届十次全会《关于制定刚察县国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》，县人民政府编制了《刚察县国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要（草案）》，提请大会审议。《纲要（草案）》从**6**个方面明确了“十五五”时期全县经济社会发展的主要目标，从**8**个方面对重点任务进行了科学系统安排，明确主攻方向，找准方法路径，力争未来五年，地区生产总值年均增长**3.5%**；全体居民人均可支配收入年均增长**5%**，主要生态指标高于全省均值。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现经济实力、综合实力大幅跃升，高质量发展迈上更大台阶，地区生产总值达到更高水平，人民生活更加幸福美好，中国式现代化刚察建设成果更加丰硕，与全国全省全州同步基本实现社会主义现代化。

各位代表，“十五五”规划^[50]纲要描绘了未来五年的宏伟蓝图，我们将以忘我的奋斗精神，以上率下争先干、只争朝夕拼搏干、久久为功长效干，不断把一张张“施工图”变成一个个“实景图”。我们坚信，经过全县人民共同努力和不懈奋斗，“十五五”规划目标一定能够成为美好现实。

各位代表，**2026**年是“十五五”开局之年，做好今年工作至关重要。今年县政府工作的总体要求是：**始终高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习党的二十大及历次全会精神以及习近平总书记视察青海重要讲话精神，贯彻落实党中**

央、国务院的战略部署，按照省委十四届十次全会、州委十三届十二次全会、县委十五届十次全会和省州县委经济工作会议部署，立足“三个最大”省情定位和“三个更加重要”战略地位，全面落实“三个坚持”^[51]实践要求，完整、准确、全面贯彻新发展理念，深度融入和服务新发展格局，推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，统筹发展和安全，围绕“一个牢记”^[52]“两个要求”^[53]“三个关键”^[54]“五个更高”^[55]标准工作要求和县委“1234”工作思路，聚焦打造州委“两园一地”^[56]、建设产业“四地”“三个走在全省前列”^[57]使命任务，着眼高水平保护、突出高质量发展、创造高品质生活，因地制宜发展新质生产力，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会大局和谐稳定，奋力实现“十五五”良好开局。

今年全县经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长4.5%左右，争取更好结果；固定资产投资增长4.5%；社会消费品零售总额增长4.5%以上；地方一般公共预算收入与地区生产总值协调同步增长；居民收入增长和经济增长同步；城镇登记失业率控制在3.5%以内；粮食播种面积稳定在1.4万亩以上；空气质量优良天数比例达到省定目标，主要河流出县境断面水质保持在Ⅱ类以上，主要污染物减排指标控制在省定目标以内。

确定以上预期目标，综合考虑了需要与可能，并与“十四五”规划目标相衔接，体现了抢抓机遇、培优争先的奋斗追求，有利于引导预期、加快转型发展。我们将锚定目标、勇担使命，切实把习近平总书记的深情厚望转化为干事创业的强大动力，努力创

造经得起历史、实践和人民检验的业绩。重点实施好“八大行动”。

推进生态增绿添彩行动，厚植高质量发展生态底蕴。攻坚环境“短板”。强化“三线一单”分区管控和生态风险管控，全面完成全县禁牧及草畜平衡区面积核定、乡镇排水管网建设、柴达尔矿及柴达尔先锋矿**8**个矿坑生态治理，实现各类环保督察问题销号清零，提升生态环境治理实效。**厚植生态“底蕴”。**统筹推进山水林田湖草沙一体化保护修复^[58]，实施“三北”工程林草湿荒一体化项目、沙柳河流域水生态治理等工程，建成**4**个乡镇管护站，完成有害生物防控**70**万亩、河道治理**10.2**公里，科学推进国土绿化，提升生态系统稳定性和涵养能力。**精修生态“颜值”。**持续打好三大污染防治攻坚战^[59]，强化污染源源头治理，统筹抓好垃圾填埋场封场、燃煤锅炉清洁化改造、农牧业面源污染防治、河湖“清四乱”，加快污水处理厂提标改造，污水处理率稳定在**95%**以上，巩固提升全域无垃圾示范县、国家级卫生县城创建成果。**拓宽转化“路径”。**大力发展林下经济，改造沙棘低效林**6000**亩，推进绿色矿山、低空经济^[60]及“低碳县城”^[61]建设。压实林草长、河湖长责任，建强生态管护队伍，强化网格化联防联控，加强普氏原羚等生物多样性保护，因地制宜拓宽生态产品价值实现渠道。

我们以护绿初心守生态本底，以系统治理筑生态屏障，有力有效推进生态保护与高质量发展同频共振，刚察人与自然相依相存的生态画卷将更加熠熠生辉！

推进产业延链强链行动，筑牢高质量发展产业根基。围绕绿

色有机农畜产品输出地引领区建设，严守 14.17 万亩耕地红线，建成 5000 亩标准化草种基地和 5900 亩高标准农田，确保年产量 2.6 万吨以上。推进伊克乌兰乡种马育种、藏羊规模化养殖等项目，推进藏羊牦牛“提纯复壮”^[62]与品种选育，健全良种繁育体系，促进种业振兴。建设绿色产业园，完善农畜产品精深加工体系，丰富农畜产品种类，壮大市场供给。用好“祁连山下好牧场、青海湖畔好水草”区域公用品牌，做响“刚察青海湖藏羊”“刚察青海湖牦牛”本地品牌，推动农畜产品扩大出口、实现“优品优价”。围绕清洁能源综合开发试验区建设，锚定“清洁能源强县”目标，挖掘新型产业发展潜力，加快推进“牧光互补”“绿电直连”“源网荷储”^[63]“增量混改”^[64]等重点清洁能源项目建设，积极谋划申报 100 万千瓦高原风电、虚拟电厂项目，适时开展槽式光热^[65]、共享储能^[66]、新能源应用场景开发延链补链等项目的试点工作，实现“风光储”一体化清洁能源发展模式，新能源装机容量增加 35 万千瓦以上，力争热水 750 千伏输变电工程开工。加大煤矿隐蔽性致灾隐患整治^[67]，全力推进海塔尔煤矿复工复产，促进热水煤炭产业园区土地合理利用，加快热水煤炭产业园区转型升级。培育规上、限上企业各 1 家以上。围绕国际生态旅游目的地先行区建设，聚焦夏格日山、圣泉湾、青海湖裸鲤、普氏原羚等核心旅游资源，加快青海湖鸟岛“生态观鸟小镇”建设和圣泉湾生态体验区提档升级，争取创建 2 个 3A 级景区^[68]，力争 1 个 5A 级景区^[69]纳入省级创建储备库。推进青藏生态主题馆布展，配合实施环湖西路改扩建工程，助力“海北环线”

火爆出圈。承办环青赛、国际民族传统射箭精英赛等品牌赛事，打造“跟着赛事去旅行”IP，深化“农体文旅商”深度融合，举办系列文旅推介活动，迭代文创产品，丰富“刚察四季游”供给，力争游客量、旅游收入同比增长**20%**以上。

我们以追梦者的志气挺立潮头，以奔跑者的勇气砥砺前行，以开拓者的锐气破浪前行，刚察高质量发展的步伐将愈发有力、成色将愈发厚重！

推进项目建设攻坚行动，汇聚高质量发展强劲动能。深挖**全域消费潜力**。用足用好促消费专项资金，举办促消费活动**12**场以上，做优做强“藏城刚察·青亲**U**惠”^[70]消费券品牌。依托旅游景区、品牌赛事，大力推进“以赛促旅、以旅兴农”融合发展。更好把游客流量转化为消费增量。借力新媒体及“东方甄选”等头部电商，依托跨区域合作、对口支援等渠道，组织企业参加经贸活动，拓宽“刚察臻品”“刚察优品”销售渠道。**提速推进项目建设储备**。精准对接各类政策资金，谋划布局一批现代化基础设施投资项目，储备实施一批重大产业项目，支持民间资本参与生态文明、基础设施、产业升级等项目建设。严格落实项目建设五项机制和县级领导包联机制，强化项目全要素保障和全周期服务，确保总投资**107.66**亿元的**57**项新（续）建项目早落地、早开工、早达效。**聚力强化招商引资实效**。抓实精准靶向招商，压实领导带头、全员主动招商责任，对接山东对口支援地区、国家能源集团等，树牢“全员招商、全时招商、以商招商”理念，实施更具针对性的“敲门行动”，以青洽会为抓手，“走出去+请进

来”招引链主企业，持续强化项目精细化管理、个性化服务，力争签约 8 亿元、到位资金 7 亿元以上，以“一站式”服务，确保签约项目“引得进、留得住、发展好”。

我们以匠心筑造强基固本，以实干攻坚提质增效，有力有效推动项目建设与产业升级深度融合，刚察以项目为擎的发展蓝图将更加壮阔璀璨！

推进深化改革创新行动，释放高质量发展内生活力。深化重点领域改革。持续推动县属国企市场化运作，提升县属国有企业运营效益。推进农牧区土地经营权流转、集体产权制度改革，鼓励农牧业适度集约化经营，提高农牧民经营性收入。强化要素市场化配置，盘活低效用地等存量资源。**持续优化营商环境。**落实减税降费、贴息补费^[71]等稳经济政策，减轻市场主体负担。深化“放管服”改革^[72]，常态化推进“高效办成一件事”^[73]，力争新登记市场主体增长 2.5% 以上。不断强化政银企合作，解决企业后顾之忧。**强化创新驱动发展。**加强与高校、科研院所合作，鼓励企业聚焦种业振兴、特色产品研发等领域开展技术创新，提高产品科技转化率与附加值。健全与对口援青、东西部协作及毗邻州县的常态化合作机制，在生态保护、产业发展、产品营销、人才交流等方面争取实质合作，提升经济活跃度和产品辨识度。

我们以敢闯敢试的勇气、敢为人先的锐气，破除体制机制障碍，激活市场主体活力，让各类企业在刚察尽享礼遇、尽情逐梦！

推进城乡互促融合行动，塑强高质量发展核心引擎。优化城乡空间布局。做好国土空间总体规划评估调整，加快吉尔孟、泉

吉、伊克乌兰乡国土空间总体规划编制，按需编制 **9** 个村庄规划。打造“一乡一特、一村一品”，提升沙柳河镇等重点镇功能，推进以人为本的新型城镇化，构建“县城引领、乡镇支撑、乡村协同”的城乡融合格局。**完善城乡基础设施。**推进“四好农村路”建设，改扩建农村道路 **165** 公里。潘保村农牧民搬迁保障性住房提升工程启动，沙柳河镇城北供水工程投用，强化热水集镇供水设施、乡镇排水管网建养，建设分散式供水保障 **50** 处；实施县城清洁能源供暖三期项目，深入开展“清洁刚察”行动，全力推进村庄绿化美化，环境卫生集中整治，继续整治“飞线”“蜘蛛网”，提升城乡品质。**推进乡村全面振兴。**落实“**2411**”防返贫动态监测帮扶机制，持续消除返贫风险。实施好乡村振兴项目，完成 **2025** 年度衔接资金项目 **100%** 确权移交，出台民企参与乡村振兴保障措施，引导民企投身产业发展、就业带动、特产助销等领域，扶持壮大村集体经济，促进群众增收。

我们以内外兼修、融合融通的理念打造宜居家园，久久为功提升城市颜值，刚察大地城姿更美、乡韵更浓、环境更优的崭新面貌越发动人。

推进民生兜底扩容行动，厚植高质量发展民生底色。强化就业创业保障。加大投资于人力度，持续推进“促就业三年行动”，落实创业就业惠民政策，做大做强创业孵化基地，常态化开展“**12+N**”专项服务，加强职业技能培训，建成县公共实训基地，积极打造生态旅游向导省级劳务输出品牌。**优化教育公共服务。**实施新时代立德树人工程，坚持“五育并举”^[74]，推进教育数字

化和县教研室标准化建设，加快县民族中学扩建工程，扩大优质教育资源供给。持续深化教育体制改革，全面加强教师队伍建设和教育全过程管理，想方设法提升教育教学质量。**提升医疗服务水平。**全力推进基层卫生健康综合试验区建设，持续深化紧密型县域医共体建设，不断推进优质医疗资源下沉，乡镇中心卫生院均达到社区医院标准^[75]。加大中藏药材种植研发，提升中藏医服务水平，全力打造藏医药浴小镇。**健全社会保障体系。**强化社保、医保基金管理，加强困难群体、困境儿童、退役军人、残疾人等保障。健全县乡村三级养老服务网络，推进乡镇养老服务中心建设，扩大服务范围，提升服务水平。强化根治欠薪闭环监管，保证农民工劳有所得、勤有所获。

同时，我们在实施好省州定民生工程的基础上，承诺办好 **15** 件民生实事。**一是**按期交付 **168** 套水淹草场住房困难搬迁房、**40** 套拆迁户安置房及 **237** 套干部周转房，提高住房保障和人才安居的品质。**二是**新建新海村、压贡麻村、环仓秀麻村、宁夏村、秀脑贡麻村等 **15** 个行政村分散式供水水源 **50** 处，延伸扎苏合村入户管网 **14.78** 公里，提升 **107** 户 **426** 名群众供水保障水平。**三是**治理吉尔孟河河道和年乃索麻村作陇沟、果洛藏贡麻村夏拉河沟道共 **13.8** 公里，更好保障人民群众生命财产安全。**四是**改造提升哈尔盖至环仓秀麻、刚江路至新海、尚木多至压贡麻等 **18** 条公路，提升群众出行便捷度和体验感。**五是**新改建县城及哈尔盖镇供热管网 **28.1** 公里及 **1** 个换热站迁建等，提升供热效能，竭尽所能解决好冬季供暖不达标的问题。**六是**实施察拉村、日芒村、

宁夏村、角什科贡麻村、智合巷等 5 个乡镇 14 个村（片区）农网供电增容改造等工程，进一步提高群众用电质量。七是建设 1 个县城体育公园，哈尔盖镇、伊克乌兰乡、圣泉湾等户外运动空间，更好地满足群众健身需求。八是实施城西、城北、城南养老服务场所消防能力提升项目，加快县老年社会福利中心、角什科养老院消防验收，更好守护好老年人生命安全。九是新建角什科秀麻村 1 个藏羊规模化养殖基地和 1 个种马育种养基地，进一步促进产业转型，壮大村集体经济，带动农牧民持续增收。十是新建刚察贡麻、尚木多、河东、果洛藏秀麻 4 个村一体化村民综合服务中心，为村民提供更加高效便捷的一站式服务。十一是新建措温波墅院 2 处口袋公园，提升群众休憩活动品质。十二是开展高校毕业生考公专项培训 2 期 50 人次、农牧民技能培训等 13 期 700 人次以上，提升技能促就业水平，实现城镇新增就业 390 人以上、农牧区劳动力转移就业 4000 人次以上，进一步拓宽群众就业渠道，促进群众增加收入。十三是继续实施好学前教育“零收费”、中小学学生热食午餐免费供应工作，加大高中阶段困难学生资助和优秀学生奖励力度，本专科（含研究生）学生生源地信用助学贷款额度提高到每年最高 2 万元、贷款期限延长到最长 22 年，从学前到高校全覆盖的学生资助体系更加完善，有效推进更高质量的教育公平。十四是刚察托育中心投入使用，增加托位 120 个，切实解决干部职工、进城务工人员等群体家庭育儿后顾之忧。十五是加快县藏医院住院医技制剂楼项目进度，建成沙柳河镇卫生院老年病专科，医共体“一站式”健康管理中心投用，打

造全链条疾病诊疗与健康管理服务体系，更好守护群众生命健康、筑牢民生健康防线。

我们以民之所盼为所向，倾心增进民生福祉，用心回应群众关切，尽心解决急难愁盼，刚察大地将呈现乐业有奔头、安居有保障、生活有滋味的幸福底色。

推进安全创稳守底行动，夯实高质量发展安全屏障。筑牢安全生产防线。安全生产治本攻坚三年行动收官，常态化开展安全生产宣传教育和重点领域安全隐患排查整治，严防重特大安全事故。完成应急指挥部能力提升改造工程，健全预案体系，提升防灾减灾和应急处置效能。**筑牢社会稳定安全屏障。**践行新时代“枫桥经验”^[76]，健全“源头预防、前端化解、多元调处”体系，推动矛盾纠纷基层化解，推进全县综治中心规范化建设运用。依法规范管理藏传佛教寺庙，提升宗教工作法治化水平，常态化推进民族团结创建、扫黑除恶、全民反诈等工作，共建共治共享美好家园。健全财政资金绩效评价与长效监督机制，有效化解政府债务，守牢不发生系统性债务风险底线。

我们以底线思维守牢安全红线，以责任担当筑牢安全防线，以民安为念守护万家灯火，让平安成为刚察高质量发展最坚实的底色、最稳固的支撑！

推进政府自身建设行动，锻造高质量发展政务保障。奋力忠诚干事。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想定向领航，突出政治引领，强化政治担当，认真执行“第一议题”^[77]制度，坚定拥护“两个确立”^[78]，坚决做到“两个维护”^[79]。深入贯

彻党的二十大和二十届历次全会精神，与省州党委政府和县委部署步调一致，确保执行有力、推进有序、落实有效。**奋力依法干事。**谋划启动“十五五”法治政府、法治社会建设、“九五”普法^[80]工作，强化执法监督和公共法律服务，提升依法行政水平。完善人民群众点单、代表委员定单、政府部门领单、人大政协验单的“四单”机制，自觉接受人大依法监督、政协民主监督及社会舆论监督，高质量办理代表建议与委员提案，不断提升政府依法行政质效。**奋力务实干事。**弘扬钉钉子精神，将抓落实作为政府工作生命线，扎实推行“一线工作法”“脚步丈量法”，践行“四下基层”，引导干部放下架子、扑下身子、干出样子，办好推动发展的硬核大事，办实群众关切的民生实事，用我们的汗水浇灌群众幸福之花。**奋力干净干事。**压实党风廉政建设“三个责任”，锲而不舍落实中央八项规定精神，持续推进基层减负，纠治“四风”，规范权力运行，强化重点领域、关键岗位监督，以政府的“紧日子”换取百姓的“好日子”。

我们要树牢正确的政绩观，以赤诚初心守为民之本，以务实作风强履职之能，有力有效推进自身建设与发展大局同向发力，刚察履职服务的成色将更加鲜明厚重！

各位代表！征程万里风正劲，重任千钧再出发。站在新的历史起点，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在州委、州政府和县委的坚强领导下，紧紧依靠全县各族人民，以“逢山开路、遇水架桥”的闯劲，以“踏石留印、抓铁有痕”的干劲，以“时不我待、只争朝夕”的拼劲，凝心聚力、

勇毅前行，奋力推动全县高质量发展，让全县人民的日子越过越红火，为建设现代化新刚察而努力奋斗！

名词解释

1.州委“243”发展布局：2：打造全省生态文明高地、践行新青海精神高地。4：打造绿色有机农畜产品输出引领区、生态旅游发展示范区、清洁能源生产利用推进区、地域特色鲜明的现代服务业发展区。3：力争民族团结进步、精神文明建设、社会治理走在涉藏地区前列。

2.县委“1136”工作思路：1：始终抓牢党的建设这一核心。1：牢固树立生态优先这一理念。3：突出产业转型升级，突出保障民生福祉，突出社会治理现代化体系建设。6：全面完成“生态文明、经济社会、乡村振兴、民生福祉、社会文明、和谐稳定”奋斗目标。

3.香港“正”印认证：香港优质“正”印认证是STC的一个质量认证计划，是香港市场上最受欢迎的产品认证标志之一。

4.物联网、云计算、区块链：都是一种基于互联网的现代化、智能化监管手段和服务模式。

5.村财乡管：在不改变村集体资金所有权、使用权和决策权的前提下，由乡镇政府或其设立的代理机构对村级财务进行统一核算、管理和监督。

6.农村集体“三资”：是指农村集体资金、资产、资源。

7.构建“1+5+8”：是指我县以1家国资运营公司、5家二级公司、8家三级公司为整体架构，进行国有企业改革。

8.“三北”生态工程：全称为“‘三北’防护林体系建设工程”，是指在中

国西北、华北和东北地区建设的大型人工林业生态工程。

9.扬尘治理“六个百分百”：是指施工场地周边 100%围挡、物料堆放 100%覆盖、土方开挖 100%湿法作业、施工路面 100%硬化、出入车辆 100%清洗、渣土车辆密闭 100%运输。

10.三线一单：指生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单。

11.环境管控单元：指基于生态环境区域特征，在各类生态环境要素管理分区的基础上，划定的生态环境综合管控单元。

12.河湖“清四乱”：河湖管理范围内乱占、乱采、乱堆、乱建等问题。

13.三清三改：清垃圾、清污水、清杂物；改水、改厕、改危房。

14.林下经济：主要是指以林地资源和森林生态环境为依托，发展起来的林下种植业、养殖业、采集业和森林旅游业。

15.积分超市：将群众垃圾分类等日常生态保护措施进行赋分，通过积分兑换物品等方式，引导群众参与生态保护。

16.产业“四地”建设：世界级盐湖产业基地、国家清洁能源产业高地、国际生态旅游目的地、绿色有机农畜产品输出地。

17.生态牧场：指遵循生态保护和可持续发展要求，采取生态循环饲养方式的规模化牧场。

18.牧光互补：光伏发电与畜牧业相结合的新型生态农牧业发展模式。

19.绿电直连：指清洁能源发电通过专用线路向单一用户供电的模式。

20.项目建设五项机制：是指挂图作战、督导督促、双重推进、支付倒排、年度奖惩 5 个项目建设机制。

21.“十五五”时期：是指全国国民经济和社会发展第十五个五年规划，时间跨度为 2026 年 1 月 1 日至 2030 年 12 月 31 日。

22.乡镇履职事项清单：以清单形式列明乡镇（街道）履职事项，包括基本履职事项清单、配合履职事项清单、上级部门收回事项清单。

23. **一网通办**：指依托一体化政务服务平台，实现网上办事“一次注册、多点互认、全网通行”。

24. **“2411”防返贫动态监测帮扶机制**：“2”即制定防止返贫监测和帮扶机制《实施方案》；“4”即明确农户申请、乡村审核、行业部门信息比对、县级审定录入系统，并公示公告4项帮扶认定程序；两个“1”即针对返贫致贫群众，制定一套帮扶举措、开展针对性帮扶，消除返贫风险。

25. **“12+N”公共就业服务活动**：“12”即国家省州规定的12项促就业活动。“N”指我县制定的特色促就业活动。

26. **教育经费“两个只增不减”**：指财政一般公共预算教育支出逐年只增不减，按在校学生人数平均的财政一般公共预算教育支出逐年只增不减。

27. **校园消防“两未”**：指未依法取得消防设计审查合格意见、未依法取得消防验收（备案）合格意见擅自施工或投入使用的两类违法违规行为。

28. **“1+8+N”居家养老服务模式**：指以1个社区居家养老服务中心为依托，围绕老年群体“吃住购医养娱”需求，提供助餐、助医、助洁等8大基础服务项目和“N”个个性化服务。

29. **安全生产“四方责任”**：指党政领导责任、部门监管责任、属地管理责任和企业主体责任。

30. **交巡所合一**：是指整合交警、巡警和派出所的警力资源与职能，实现多警种协同作战、融合服务。

31. **十三个一**：是指开展的一次民族团结知识竞赛、一次民族团结进步创建成果展示等13项具体实践活动。

32. **十二进**：指推动民族团结进步理念、政策法规和实践要求全方位融入社会各领域，包括进机关、进牧区等十二大领域。

33. **领导干部“1+10”联系基层服务群众机制**：是指1名领导联系1个村（社区）、1所学校、1个企业、1个寺院、1名“两代表一委员”、1名

人才、1名党外非公代表和宗教人士、1个脱贫户、1名困难党员、1名贫困学生。

34.四下基层：领导干部“信访接待下基层、现场办公下基层、调查研究下基层、宣传党的方针政策下基层”。

35.四风：是指形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。

36.一规划两纲要：指《法治中国建设规划》和《法治政府建设实施纲要》《法治社会建设实施纲要》。

37.“八五”普法：第八个法治宣传教育五年规划的简称。

38.三项百人计划：即青年百人计划、青年电商培育计划和青年志愿行动计划。

39.“两山”理念：即“绿水青山就是金山银山”。

40.生态农牧业“九个一”配套工程：饲草加工厂、有机肥加工厂、牛羊屠宰加工厂、青稞油菜加工厂、皮革及牛羊毛利用加工厂、活畜交易市场、冷链物流仓储基地、良种繁育基地、万千头牦牛藏羊养殖基地。

41.规上企业：指达到国家统计局规定的营业收入、经营规模标准，纳入定期统计监测范围的规模以上企业。

42.乡村振兴“八大行动”：稳粮保供、脱贫攻坚巩固、产业增效、乡村建设、乡村治理、主体培育、科技支撑、改革创新“八大行动”。

43.四好农村路：指建好、管好、护好、运营好农村公路，是服务乡村振兴的重大民生工程。

44.教育“双减”：是指减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的政策。

45.五育并举：是指全面实施德育、智育、体育、美育和劳动教育，促进学生德智体美劳全面发展。

46.“三个最大”省情定位：青海最大的价值在生态，最大的责任在生态，最大的潜力也在生态。

47. **“三个更加重要”战略地位：**青海省的生态安全地位、国土安全地位、资源能源安全地位显得更加重要。

48. **“1234”工作思路：**1：把推进中国式现代化作为最大的政治；2：坚持生态保护优先，坚持以高质量发展为主题；3：全面建设高效农牧产业、清洁能源产业、生态文旅产业三大产业体系；4：奋力建设人与自然和谐共生的生态县、绿色发展的产业县、人民满意的幸福县、团结奋斗的平安县。

49. **新质生产力：**指具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态。

50. **“十五五”规划：**即《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》。

51. **三个坚持：**坚持深化改革、扩大开放；坚持生态优先、绿色发展；坚持民族团结、共同富裕。

52. **一个牢记：**牢记习近平总书记对青海工作的重大要求。

53. **两个要求：**政治要求和实践要求。

54. **三个关键：**关键阶段、关键任务、关键举措。

55. **五个更高：**是省委、省政府对海北州提出的工作要求：更高站位打造生态文明高地、更高标准建设绿色有机农畜产品输出地、更高水平打造国际生态旅游目的地、更高效率推动产业转型升级和更高质量保障和改善民生。

56. **两园一地：**“两园”即祁连山国家公园、青海湖国家公园；“一地”是“两弹一星”理想信念精神高地。

57. **三个走在全省前列：**指绿色有机农畜产品输出地建设走在全省前列、国际生态旅游目的地打造走在全省前列和民族团结进步创建走在全省前列。

58. **山水林田湖草沙一体化保护修复：**是指对山、水、林、田、湖、草、沙组成的复合生态系统进行整体保护、综合治理等活动。

59. **三大污染防治攻坚战：**指蓝天、碧水和净土保卫战。

60.低空经济：指在低空空域开展的经济活动，包括无人机配送、空中游览、应急救援等。

61.低碳县城：指通过优化县城空间布局、发展绿色交通等措施降低碳排放，实现经济社会发展与生态环境保护协调的县城。

62.提纯复壮：指通过选种、选配和繁育技术，对藏羊或牦牛群体中品种退化、性能下降等问题个体进行筛选，保留强化优良遗传特性，实现品种质量的提升和产业经济效益的提高。

63.源网荷储：是指将电源、电网、负荷、储能四个环节有机整合，形成一个综合性的能源系统。

64.增量混改：为国有企业引入非公有权益资本，实现不同所有制资本共同参股国有企业。

65.槽式光热发电：全称槽式抛物面反射镜太阳能热发电，是太阳能热发电的主流技术之一。

66.共享储能：是指多个新能源项目或用户共用一套储能系统，通过容量租赁、收益分成模式降低单一主体投资成本，提高储能利用率。

67.煤矿隐蔽性致灾隐患整治：指针对煤矿生产过程中，隐伏在煤层及其围岩内、不易被发现的各类致灾隐患开展的系统性普查、排查与治理工作。

68.2个3A级景区：依据《旅游景区质量等级划分》国家标准评定，申报创建红山村、果洛藏贡麻村为3A级标准化旅游景区。

69.1个5A级景区：是依据《旅游景区质量等级划分》国家标准评定，申报创建高原海滨藏城为5A级标准化旅游景区。

70.青亲U惠：省商务厅推出的通过银联云闪付app实施的消费补贴政策。

71.减税降费、贴息补费：**减税降费**是指国家通过税收减免和降低费用负担，减轻企业和个人经济压力的政策举措；**贴息**是指政府、金融机构等为借款人支付部分或全部贷款利息，以降低借款人融资成本的行为。**补费**一般是指对某种费用进行补贴，补贴的主体可以是政府、企业或其他组织。

72. **“放管服”改革**：“放”简政放权；“管”创新监管；“服”高效服务。

73. **高效办成一件事**：通过整合多个部门、多个环节的政务服务事项，实现办理相关事项的“一次告知、一套材料、一窗受理、一次性办成”。

74. **五育并举**：指在教育过程中，全面实施德育、智育、体育、美育和劳动教育，促进学生德智体美劳全面发展。

75. **社区医院**：指社区家庭和居民提供基本医疗服务和基本公共卫生服务的非营利性医疗机构。

76. **枫桥经验**：指 20 世纪 60 年代初，浙江省诸暨县（现诸暨市）枫桥镇干部群众创造的基层社会治理方法，其核心内涵是“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决，实现捕人少、治安好”。

77. **“第一议题”制度**：是指各级党组织将学习习近平新时代中国特色社会主义思想、党的二十大精神及习近平总书记重要讲话精神等内容，作为党委会、理论学习中心组学习、支部大会等党内重要会议的第一项议程，第一时间组织传达学习。

78. **两个确立**：确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位；确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位。

79. **两个维护**：坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位；坚决维护党中央权威和集中统一领导。

80. **“九五”普法**：第九个法治宣传教育五年规划（2026—2030 年）简称。