

政 府 工 作 报 告

—2026 年 7 月 19 日在刚察县第十八届人民代表大会第一次会议上

代县长 刘力

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作报告，请予审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、过去五年工作回顾

过去五年，是刚察发展历程中极不寻常、极不平凡的五年。**2021 年 6 月 8 日**，习近平总书记亲临刚察视察，为我们指明前进方向、赋予重大使命。五年来，全县上下牢记习近平总书记殷殷嘱托，在县委的坚强领导下，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚决落实中央、省州各项决策部署和工作要求，感恩奋进、奋勇争先，坚定不移沿着总书记指引的方向推动经济社会发展各项事业取得新成效、迈上新台阶，为全面建设现代化新刚察打下了坚实基础。

五年来，我们治山护湖，深入践行生态优先理念，书写从静态守护到主动赋能、从生态向好到和谐共生的绿色答卷。

保护体系持续完善。强化“三线一单”^[1]成果运用，**14.17**万亩永久基本农田、**1836**平方公里生态保护红线实现刚性管控。全面落实河湖长制、林草长制和草原禁牧、草畜平衡制度，扎实

推进中央环保督察等各类反馈问题整改。青海湖裸鲤由“濒危”转为“易危”，普氏原羚种群数量突破 3700 只，雪豹等珍稀物种数量稳步增长，生物多样性持续向好。生态质量不断提升。健全大气污染闭环监管，实施清洁取暖改造等工程，县域空气质量优良天数比例达 99.7%，连续五年领跑全省。全面完成 35 处集中式饮用水水源地规范化建设和 44 个入河湖排污口规范化整治，布哈河、沙柳河等入湖河流常年保持Ⅱ类水质。全域推行垃圾分类、禁塑减废，医疗废物、危险废物、受污染农用地安全利用率均实现 100%。综合治理成效显著。全力攻坚祁连山南麓、木里矿区（江仓一号井）和柴达尔矿、柴达尔先锋矿生态治理，实施 30 余项生态修复工程，完成 1.1 万亩矿山、2 万亩湿地修复治理，沙柳河国家湿地公园顺利通过验收。累计投入资金 1.7 亿元实施国土绿化、退化草原修复、鼠害防控等 19 个治理项目，新增造林 5000 亩，修复退化草原 8 万余亩，森林覆盖率提升至 4.51%，草原综合植被盖度达 70.69%。生态红利持续释放。创新生态资源利用模式，实施 4 个村屋顶分布式光伏项目，带动村集体年增收 38.8 万元。探索林下经济^[2]发展路径，规模化种植唐古特大黄、大果沙棘等经济作物 2000 余亩。健全生态补偿机制，累计发放草原生态保护奖补资金 4 亿余元。圣泉湾等观景点直接带动 320 余人稳定就业，惠及周边群众 9400 余人，户均年增收 3 万元。

五年来，我们强产兴业，深入贯彻新发展理念，书写从特色

培育到品牌引领、从多元支撑到动能充沛的转型答卷。

农牧有机基地建设稳步推进。坚决守牢粮食生产安全防线，全县粮油播种面积稳定在 **14.11** 万亩，落实惠农补贴 **3356** 万余元，年均实施 **6** 万亩化肥农药减量增效行动，获评全国主要农作物全程机械化示范县。累计投入资金 **3.45** 亿元实施牦牛藏羊养殖“万千计划”^[3]等重点项目，建成标准化养殖基地 **35** 处，培育新型经营主体 **167** 家。建成首个县级智慧畜牧业数据平台，完成 **25** 个规模化养殖场、**18** 家农畜产品加工企业及销售门店信息建档入库，以数字化赋能畜牧业发展。大力推广高原型藏羊、环湖型牦牛良种繁育技术，累计出栏牲畜 **202.79** 万头（只），羔羊、犏牛繁活率稳定在 **97%** 以上。全县可利用草场完成全域有机认证，培育绿色有机及地理标志商标 **36** 个，多款产品获评全国名特优新农产品、取得香港“正”印认证^[4]，“刚察藏羊”入选全国“一县一特色”产业品牌目录。建成牦牛肉酱等 **5** 条精深加工生产线，研发牦牛营养肽液等 **10** 款特色产品，畜产品加工转化率提升至 **65%**，延链补链强链成效显著。累计发放牛羊出栏奖补资金 **917.2** 万元，有机农畜产品输出总产值达 **6.36** 亿元，农牧产业增收效能持续增强。**传统与新兴产业发展齐头并进。**聚焦新能源产业布局，引进新能源企业 **13** 家，国能 **120** 万千瓦“源网荷储”^[5]、大唐 **6.45** 万千瓦风电等清洁能源项目落地实施，**3** 座 **330** 千伏汇集站建成投运，全省首批 **65** 万千瓦绿电直连^[6]项目、热水 **750** 千伏输变电工程获批，热水、扎苏合

2 个大型光伏园区和 1 座标准化风电场建成，全州首座储能电站投运。全县清洁能源总装机达 **138.05** 万千瓦，年发电量突破 **15** 亿千瓦时，增加值在规上工业中的占比达 **83%**，清洁能源产业领跑全州。编制《刚察热水产业园区专项规划》，落地国内首个高原无人机系统检测中心。精准扶持石灰、饲料加工等重点企业发展，有序推进海塔尔煤矿复产、振兴煤矿改扩建及智能化改造。新增培育规上工业企业^[7]**4** 家，实现规上工业增加值 **8.2** 亿元，工业赋能县域经济发展支撑力持续夯实。**生态文旅特色品牌持续擦亮**。依托青海湖北岸资源，编制自然保护地特许经营等 **7** 项专项规划，投资 **1.44** 亿元实施 **8** 个重点文旅项目，建成圣泉湾生态体验区等 **4** 处生态观景点，创建湟鱼家园等 **3** 家 **A** 级景区，打造环湖观光、生态研学等 **10** 条文旅精品线路，开发 **40** 余款“遇见刚察”系列文创产品。高标准承办射箭精英赛、环青赛等国际赛事，创新举办开湖、观鱼、观鸟、观羚等文旅节会，“鱼鸟天堂·藏城刚察”影响力持续提升。累计接待游客 **584.07** 万人次、实现旅游综合收入 **18.08** 亿元。通过五年努力，地区生产总值^[8]累计实现 **110.63** 亿元，一二三产增加值分别累计增长 **25.2%**、**24.8%**、**15.5%**，产业结构优化为 **28.3 : 24.4 : 47.3**；一般公共财政预算收入年均增长 **3.1%**，全体居民人均可支配收入年均增长 **6.4%**。

五年来，我们蓄势赋能，坚持扩投资促内需，书写从项目攻坚到招商突破、从市场培育到商贸繁荣的发展答卷。

项目建设成果丰硕。聚焦基建短板、产业弱项、民生需求，实施刚北干渠城镇防洪工程、活畜交易市场等重大项目 **135** 项，完成固定资产投资 **69.82** 亿元，较“十三五”时期增长 **15.96%**。深化与山东聊城、国能集团交流协作，落实援建资金 **3.2** 亿元实施项目 **60** 项。**招商引资提质增效。**锚定生态畜牧、清洁能源等主导产业，创新推行以商招商、产业链招商模式，依托“青洽会”搭建合作平台，靶向对接优质市场主体，构建全流程闭环服务体系。累计签约招商项目 **22** 项，到位资金 **27.79** 亿元，创历史新高。**消费拉动作用凸显。**完善县域商贸流通体系，培育限上商贸企业^[9]**16** 家，市场主体净增 **1035** 户。落实惠民促销、消费品以旧换新等活动资金 **171** 万元，撬动民生消费 **789.5** 万元。创新电商营销模式，引入头部电商平台，积极培育本土电商队伍，线上销售额达 **4625** 万元。牦牛藏羊肉、牛绒围巾等特色产品远销中国香港、比利时，实现外贸出口破零。社会消费品零售总额较“十三五”时期增长 **30.4%**，城乡消费潜能充分释放。

五年来，我们精塑城容，坚持城乡融合发展，书写从设施完善到风貌提升、从宜居宜业到全域和美的城乡答卷。

乡村振兴纵深推进。健全监测帮扶、低收入人口分类帮扶机制，累计识别监测对象 **203** 户 **664** 人，风险消除 **123** 户 **420** 人，做到应纳尽纳、应扶尽扶。发放惠民补助 **750** 余万元，认定帮扶车间 **12** 个，实现脱贫劳动力转移就业 **8000** 余人，农村居民人均可支配收入年均增长 **7.9%**。投入衔接资金 **3.3** 亿元实

施特色种养、乡村旅游等产业类项目 **84** 项，村集体经济年收入突破 **3400** 万元，**50** 万元以上强村占比超 **60%**。整合各类资金 **2.1** 亿元实施卫生改厕、农村路网等 **64** 项基础设施建设项目，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接取得显著成效。**城镇品质提档升级**。完成 **8** 个片区棚改、**6** 个老旧小区改造，惠及群众 **3000** 余人。投入资金 **5.8** 亿元实施城市排水防涝、城中村(恩乃村)改造、集中供热管网升级等 **32** 个项目。首个高原高寒地区新能源绿厕项目落地建成，“刚厕”金字招牌持续擦亮。整合资金 **3640** 万元高标准打造 **9** 个和美乡村，连续三年获评“全国乡村建设评价样本县”^[10]。落实资金 **2700** 万元实施农牧民危房及抗震改造、居住条件提升工程。涉及青海湖水位上涨影响的 **4** 个乡镇 **232** 户群众搬迁安置工程稳步推进，年底可实现交房入住。统筹资金 **4.09** 亿元实施 **56** 项水利工程项目，惠及群众 **3.47** 万人，饮用水水质达标率常年保持 **100%**。**交通路网畅通便捷**。西察高速建成通车，结束刚察不通高速公路的历史。投资 **1.76** 亿元实施哈热公路改扩建等 **26** 项交通工程，完成旅游干线、县乡村道路提档升级 **160** 公里，公路列养里程达 **2022.3** 公里，农村公路优良率稳定在 **85%** 以上；升级城乡公交站点 **110** 个，增设观景点位 **3** 处，搭建起内畅外联、快进慢游综合交通体系。

五年来，我们普惠安民，践行为民服务宗旨，书写从民生补齐到福祉增效、从安居乐业到幸福满盈的生活答卷。

民生投入持续加大。全面落实就业、教育、医疗、养老等民生政策，“十四五”期间承诺实施的**29**项民生实事全部按期办结，民生支出占一般公共预算支出比重始终稳定在**80%**以上。

就业保障稳固有力。建成全州首个社区标准化零工市场^[11]，落地运营创业孵化基地，实现城镇新增就业**2007**人、失业人员再就业**1121**人，城镇登记失业率均值控制在**2.31%**以内。针对重点群体实施精准帮扶，开展职业技能培训**63**期**3575**人次，建成高校毕业生见习基地**13**家，开发生态管护等乡村公益性岗位**1117**个，完成劳动力转移就业**2.24**万人次、脱贫劳动力转移就业**0.81**万人次。

教育事业均衡提质。投入资金**2.37**亿元实施教育强国推进、学前和义务教育学校提升等**84**个项目，新建、改扩建城乡学校**15**所，新增学位**800**个。健全普惠化学前教育体系，强化义务教育均衡发展，学前教育在全州率先实现“零收费”，获评“国家学前教育普及普惠县”，学前三年毛入园率、九年义务教育巩固率均在**98%**以上。深化教育教学改革，配齐智慧教学硬件，组建**15**个县级名师培优工作室，补充引进骨干教师**43**名，斩获省州级竞赛奖项**350**余项，中高考上线率逐年稳步提升，办学质量持续向好。

医疗服务就近可及。统筹资金**9177**万元实施县藏医院医技制剂楼等**14**个项目，升级改造**21**所乡镇卫生院、村卫生室，胸痛、卒中、创伤中心通过国省级认证，县域就诊率超**90%**。加大“两专科一中心”^[12]特色发展，创新藏医诊疗护理技术**54**项，实现基层医疗机构中（藏）

医服务全覆盖，藏医药浴小镇建设稳步推进。开展城乡居民免费健康体检，畅通异地就医结算、药品集采等惠民渠道，家庭医生签约率、住院报销比例分别达**96%、61%**，高原常见病发病率下降**10%**以上，群众健康保障水平得到切实提升。**文体事业繁荣发展**。**31**个行政村实现文化活动室、农牧民健身工程全覆盖，一批非遗项目、传承人获评省级、州级称号。投入资金**2304**万元实施县城小型体育公园、乡镇小型健身中心等项目，县文旅局荣获全国群众体育先进单位，**1**名本土籍运动员在全国残运会、特奥会上取得**1金1银**的佳绩。**社会保障暖心贴心**。累计拨付救助保障资金**1.63**亿元，发放高龄补贴、生态安葬奖补等补贴资金**5913**万元，四类重点群体^[13]服务覆盖率全部达标。全面推进“一老一小”关爱服务体系建设，投资**4806**万元新建县级托育中心**1**所、老年社会福利中心等养老服务设施**21**所，创新邻里亲属委托居家养老模式，村（社区）幸福食堂实现全覆盖，社会保障兜底水平持续提升。

五年来，我们守防固安，深化中华民族共同体建设，书写从团结奋进到交融共生、从平安有序到善治高效的和谐答卷。

民族团结深度交融。持续开展铸牢中华民族共同体意识“三个一”工程^[14]，打造**37**个“石榴籽家园”、**110**户示范家庭，果洛藏贡麻村获评全国民族团结进步模范集体，**7**家单位获评省级先进集体。依法规范宗教事务管理，开展藏传佛教寺庙“星级评定”^[15]活动，全县**15**处宗教活动场所规范化**100%**达标。

安全底线不断筑牢。严格落实安全生产责任制，深化安全生产专项整治与治本攻坚行动，创新推行“11411”特色监管工作法^[16]，紧盯重点领域常态化开展排查整治，实现安全生产事故起数、死亡人数连续五年同比双下降。组建**33**支县乡村三级应急救援队伍，建成**40**处标准化应急避难场所，健全完善“1+N”应急预案体系，高效处置各类突发险情，全力守护人民群众生命财产安全。**平安刚察稳步推进。**以“一核五队促平安+五级平安网”治理体系^[17]为抓手，充分发挥县乡两级综治中心作用，全面推行矛盾纠纷“五步诊疗法”，创新运用藏语谚语调解模式，打造全州首家“无讼社区”^[18]，**1**个行政村荣获全国乡村治理示范村称号，矛盾纠纷化解率稳定在**98%**以上。常态化开展扫黑除恶，重拳整治电诈、黄赌毒等违法犯罪，刑事、治安案件立案数分别同比下降**23.1%**、**17.8%**，刑事案件破案率同比提升**1.27**个百分点。

五年来，我们正风肃纪，筑牢勤政廉洁从政防线，交出从严治吏到提质增效、从勤政为民到务实善为的履职答卷。

政府党的建设全面加强。始终把政治建设摆在首位，扎实开展党史学习教育、学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、党纪学习教育、深入贯彻中央八项规定精神学习教育、树立和践行正确政绩观学习教育，严格落实“第一议题”制度^[19]，切实把党的全面领导贯穿政府履职全过程各领域。**法治政府建设步伐加快。**高标准完成“八五”普法^[20]任务，严格落实行政执

法“三项制度”^[21]，完善“三重一大”^[22]集体决策、法律顾问制度，严格开展重大行政决策、规范性文件审查。主动接受人大法律监督、政协民主监督，办结人大议案建议 116 件、政协提案 142 件，办复率、满意率均为 100%。**效能政府建设持续提质。**纵深推进行政审批改革，优化事项 46 项、下放延伸事项 516 项，网上不见面审批全覆盖，企业和群众办事更加便捷高效。推行干部常态化下沉包联机制，化解群众诉求 2000 余件。**活力政府建设全面提升。**完成政府机构、综合执法改革，修订县乡两级权责清单。推进财税、县乡村三级财务及预算管理一体化改革，政府债务风险可控。启动国有企业改革重组，组建县国投集团，搭建“1+5+8”国企运营架构^[23]，企业数量压缩 44%。**廉洁政府建设纵深推进。**强化重点领域、关键岗位权力监督，常态化开展廉政警示教育，扎实推进中央和省委巡视等反馈问题整改。加大审计、财政监管力度，“三公”经费^[24]持续压减，公共资金、国有资产、国有资源监管更加严格。持之以恒纠治“四风”^[25]，全力推进群众身边不正之风和腐败问题集中整治，挽回村集体资金 168.45 万元，为 1251 名劳动者追回拖欠工资 1524 万元，完成 33 个居民小区不动产确权登记发证，群众获得感、幸福感、安全感持续提升。

五年来，我们积极支持国防和军队改革发展，国防动员、人民防空、国防后备力量建设和双拥共建、优抚安置取得新成效，军民融合发展呈现新局面。机关事务、统计、审计、供销、气象、

烟草等工作取得新进展，消防、通信、邮政、供电、供水等事业全面发展，工会、共青团、妇联、残联、工商联、文联、科协、红十字会和其他社会团体工作不断加强。

各位代表，回首不平凡的五年，最鼓舞人心的是：我们始终牢记习近平总书记亲临刚察视察时的殷殷嘱托，感恩奋进、砥砺前行，沿着总书记指引的方向奋勇前进，建设山湖毓秀、产业丰实、温情暖心、平安善治的现代化“四色家园”^[26]根基持续夯实。**最催人奋进的是：**我们锚定目标、实干争先，先后荣获全国信访工作示范县、国家学前教育普及普惠县等 20 余项国字号、省级荣誉，干事创业的底气愈发充足。**最暖心欣慰的是：**我们坚持民生为本，每年清单谋划、台账销号推进民生项目，持续改善城乡住房、人居环境，全体居民人均可支配收入增速远高于地区生产总值和财政收入增速。**最触动人心的：**直面疫情防控、生态治理、抢险救灾等重大考验，全县上下勠力同心、攻坚克难，各族群众像石榴籽一样紧紧相拥，干群、政企携手并肩，构建起安定和睦、奋进争先的良好发展局面。

各位代表！奋斗充满艰辛，成绩振奋人心。过去五年取得的成绩，**根本在于**习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引和以习近平同志为核心的党中央掌舵领航；**得益于**省、州党委、政府和县委的坚强领导；**离不开**县人大、县政协的有力监督和大力支持；**倾注着**山东省聊城市、国家能源集团及各级单位的无私援助与倾情帮扶；**饱含着**各乡镇、各部门、省州驻县单位和全县

广大干部群众的心血汗水；凝聚着所有老同志、社会各界和在外刚察人士的智慧力量。在此，我代表县人民政府，向全县各族人民，向全体人大代表、政协委员，向各民主党派、各人民团体、离退休老同志和社会各界人士，向驻县单位、驻县部队、武警官兵和消防指战员，向企业家、个体工商户及各界劳动者，向所有关心支持刚察发展的朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表！知不足而奋进，望远山而力行。在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，全县经济社会发展还存在一些困难挑战，面临一些问题短板。主要是：县域经济规模偏小，产业结构单一，招商引资质效不高，财政收支矛盾仍然存在，必须求新求变。生态保护治理成效仍需巩固，生态优势还未充分转化为发展优势，必须久久为功。教育、医疗等公共服务供给还存在短板，城乡基础设施配套仍有差距，乡村振兴任务繁重，必须发力攻坚。政府治理能力还不能完全适应高质量发展要求，干部队伍专业素养有待提升，必须加压奋进。对此，我们将直面问题不回避、攻坚克难不退缩，务实作风、精准举措、高效工作，绝不辜负全县人民的期待和重托！

二、今后五年工作总体思路和目标任务

今后五年，是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。置身中华民族伟大复兴的战略全局和世界百年未有之大变局，机遇和挑战发生了新的变化。虽然发展环境严峻复杂，风险挑战更多更大，但综合来看，我们仍处于重要战略机遇期。

经济长期向好的趋势没有改变，中央和省级层面一系列政策红利加速释放，刚察高质量发展的优势和潜力日益凸显。

按照县第十六次党代会部署，今后五年政府工作的总体思路是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大及二十届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对青海工作的重大要求，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，融入新发展格局，坚持以人民为中心的发展思想，按照省委打造生态文明高地和建设产业“四地”^[27]的总体部署，锚定州委“三个走在全省前列”^[28]使命任务和“一屏两园四区多节点”^[29]战略布局，紧扣县委“1234”^[30]总体思路，牢牢把握高质量发展主题，围绕经济发展、山川秀美、民生改善、民族团结、社会和谐，做强综合实力、做优生态质量、做实基础支撑、做美生活品质、做精治理效能，努力打造现代化“四色”家园，确保与全国、全省、全州同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

今后五年全县经济社会发展目标是：按照县委提出的“1234”总体思路和“十五五”规划^[31]确定的各项目标任务，紧跟时代步伐，推动全县经济社会高质量发展，满足全县各族群众期盼，努力在综合实力上实现新跃升、绿色转型发展上取得新突破、人民生活水平上迈上新台阶、社会文明程度上得到新提高、社会治理效能上达到新水平、全面从严治党上呈现新气象。

各位代表，上述预期目标衔接“十四五”时期发展部署，顺应全县各族群众美好生活期盼，统筹发展需求与客观实际，通过全县共同奋斗，目标完全可期。

三、今后五年主要工作

各位代表，目标引领方向，行动铸就未来。我们将紧紧围绕建设现代化“四色”家园目标，重点做好以下七个方面的工作：

（一）坚持高位统筹保护，夯实绿水青山生态本底

强化国土空间用途管制。全面落实青海湖国家公园创建要求，优化哈尔盖镇农产品主产区、伊克乌兰乡及泉吉乡重点生态功能区、沙柳河镇城市化地区功能定位，构建“一环一带、一心两区”^[32]国土空间开发保护格局。严守生态三条底线^[33]，编制生态环境准入清单，筑牢环湖北岸生态安全屏障。**加大生态系统保护修复。**统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，集中开展退化草场、有害生物防控，严格落实禁牧休牧、草畜平衡及草原生态奖补政策，巩固江仓一号井等矿山修复成果，力争“十五五”末草原综合植被盖度、森林覆盖率实现新提升，全力打造“青绿刚察”。加强生物多样性保护，落实封湖育鱼要求，强化鸟岛区域保护，实施青海湖裸鲤洄游鱼道、哈尔盖普氏原羚通道工程，筑牢物种保护体系。**深化全域环境综合治理。**持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，健全大气网格化监管体系，加快县城、哈尔盖镇清洁供暖改造，实现全域清洁供暖全覆盖，稳定空气质量优良水平。常态化推进入河湖排污口整治，加大鸟岛集镇管网、吉尔

孟污水处理站等乡镇污水处理设施建设，谋划哈尔盖河、夏拉河等水生态治理工程，争创沙柳河国家级幸福河湖，保障出境断面水质稳定达Ⅱ类及以上。严控土壤风险，常态化开展环境整治、全域禁塑行动，深入治理农业面源污染，完善垃圾收运体系，推进建筑垃圾资源化利用，全力打造“无废刚察”。**健全生态文明制度体系。**优化“河湖长+林草长+生态管护员+检察长”管护机制，推进智慧环保和乡镇管护站建设。探索水淹草场补偿、野生动物致害保险机制，完善生态效益共享机制。深挖生态价值转化路径，发展低空经济、研学文旅、林下经济，壮大生态旅游、种养绿色产业。落实碳排放双控^[34]，加强绿色矿山建设，推动重点领域节能降碳，全力打造“低碳刚察”。

（二）聚力绿色转型发展，做强特色产业支撑引擎

做强绿色有机农畜产品输出关键县域。全面落实最严格的耕地保护制度，推进耕地质量提升、农机装备更新专项行动，力争到2030年，新建高标准农田0.45万亩、改造提升5.48万亩，粮食种植面积稳定在14万亩以上，耕种收综合机械化率达99%。实施牦牛藏羊良种选育专项工程，畜牧良种化率保持在85%以上。启动畜牧业基础设施提档升级工程，实施老旧养殖棚舍改造项目，五年内实现全县畜用暖棚覆盖率超90%、标准化养殖基地全域覆盖。开展农畜产品产业园提升行动，建成特色农畜产品补链延链项目，加快构建标准化屠宰与精深加工产业体系，推动农畜产品加工转化率提升至68%以上，全力争创国家草原畜牧

业转型升级示范县。培优做强农畜产品品牌，布局省外大中城市牛羊肉直营门店，打通产销直达渠道。全域推进产品有机绿色认证，制定“刚察青海湖”牦牛藏羊行业团体标准，新增**4**项农产品地理标志、**5**个名特优新农产品，力争第一产业增加值年均增速**4.5%**以上。**筑牢清洁能源外送大基地承载支撑**。积极融入全省清洁能源产业高地布局，加快江仓、热水风电走廊建设，建成投产热水**320**万千瓦“源网荷储”二期**200**万千瓦、**100**万千瓦“牧光互补”^[35]、**65**万千瓦绿电直连风电等重点项目，全力打造全州清洁能源强县，力争五年内清洁能源装机总量增长**300**万千瓦以上。抢抓“绿色算电”^[36]协同发展新机遇，建成投运热水**750**千伏外送通道，优化完善县内**330**千伏和**110**千伏网架结构，招引算力企业落地建设。全力推进海塔尔矿复工复产和达标达产，有序推进柴达尔矿、柴达尔先锋矿整体托管和振兴煤矿改扩建工程。稳步推动热水产业园绿色转型，启动“腾笼换鸟”行动，打造产能合理、循环低碳的综合性产业园区。**打造青海湖国际生态旅游示范标杆**。以构建“景美、人美、情美”生态文旅产业体系为抓手，补齐环湖文旅基础设施，完善旅游厕所、生态停车场等配套设施，谋划环湖北岸自行车道项目，升级圣泉湾生态体验区、泉吉湟鱼洄游观测点等生态观景点，加快推进省道**208**线环湖西路改扩建工程，全面提升区域交通通达度与旅游保障能力。系统推进“一山一岛三湾”^[37]建设，差异化打造泉吉“生态小镇”、哈尔盖“诗歌小镇”与“羚羊小镇”，分类

推进 A 级景区创建。全力打造“生态观鸟小镇”，加快提升鸟岛集镇基础设施建设水平和服务功能。深入实施“旅游+”战略，培育精品旅游乡村，打造冰雪文旅产品，办好开湖季、观鱼季等特色文旅活动。主动融入青甘环线、环湖环线，强化文旅宣传营销，推出精品游览线路，完善“吃住行游购娱”要素保障，持续提升刚察文旅品牌的辨识度和美誉度。

（三）扩大有效项目投资，持续积蓄经济增长动能

以项目建设夯实县域发展根基。坚定不移把重大项目作为推动高质量发展的有效载体，聚焦生态环保、基础设施、产业发展等重点领域争取政策倾斜和各方资金支持，大力实施民生工程，补齐基础设施短板。深化项目建设“五项机制”^[38]，建立健全分级分类、滚动更新的项目储备库，积蓄发展动能。以招商引资激活产业发展后劲。坚持“走出去”与“请进来”相结合，聚焦清洁能源、绿色算电、生态文旅、有机农牧等领域，开展精准招商、以商招商、链式招商，引进一批符合发展定位、带动性强的龙头企业和重大项目。严格落实各类惠企政策，制定支持民营企业发展措施，培育一批“达标入统”^[39]企业。以消费扩容释放市场内生潜力。深入实施消费扩容提质行动，常态化举办美食节、消费季等促消费活动，推进县城美食街区、哈尔盖镇步行街改造提升，培育夜间消费、体验式消费场景。全力打造“吃藏餐就来刚察”特色餐饮名片，推进“农体文旅商养”融合发展，培育高原特色消费新热点。健全县乡村三级物流配送及冷链体系，壮大

农村电商、直播带货等新业态。拓展养老、育幼、家政等服务消费，深挖消费潜力，提振消费意愿。

（四）统筹城乡建设提质，打造和美宜居城乡样板

推进乡村全面振兴。统筹建立常态化防止返贫致贫机制，巩固提升“三保障”^[40]和饮水安全成果，健全完善联农带农机制，持续拓宽群众增收渠道。深化数商兴农^[41]工程，畅通农畜产品外销渠道，培育一批特色产业专业村。落实村庄规划“五个一批”^[42]行动，补齐农牧区路网、供水、供电设施短板，稳妥推进淹没区农牧民住房搬迁安置和后续生活生产保障。开展农牧区人居环境综合整治，扎实推进和美乡村建设，全域推广新能源绿厕，实施乡镇环境提质项目，打造整洁宜居、生态秀美的和美乡村。

推动城乡融合发展。加快推进以沙柳河镇为重要载体的新型城镇化建设，积极推动哈尔盖、泉吉、吉尔孟等乡镇差异化、高质量发展。补齐乡镇基建短板，实施第二饮用水水源地规范化、重点区域配电网扩容、农网改造、5G通信基站、哈尔盖镇供水厂等项目，持续提升乡镇综合承载力。落实新一轮农业转移人口市民化行动，引导农牧民向县城集聚，力争2030年全县常住人口城镇化率提升至59%。

提升城市功能品质。启动城市更新行动，开展老旧小区、城中村、保障性住房改造，完善供热、供水、雨水、污水等市政管网设施，推进县城道路升级、公共停车场扩容建设，谋划实施生活垃圾填埋场封场、污水处理厂扩容等重点项目。加快韧性、文明、智慧城镇三位一体建设，优化民生服务配

套，搭建便民**15**分钟生活圈。强化城市设计和风貌管控，修建环城林带、街头绿地，提升城镇宜居水平。**全面畅通交通网络**。协同推进刚察火车站改扩建、青藏铁路哈尔盖至天棚段改线工程建设，谋划国道**315**穿城路段改建、哈尔盖至吉尔孟段公路提升工程和环湖北岸旅游专线项目，加快实施省道**209**县城至热水公路、刚油公路提升改造等项目，推进潘保村道路升级等乡村道路项目建设，实现对外“大联通”、对内“大畅通”。

（五）增进公共服务供给，筑牢民生幸福保障根基

不断提高就业创业水平。深入推进“促就业三年行动”^[43]，搭建用工供需对接平台，推广直播带岗等多元服务模式，规范运营乡镇零工市场、劳务输出站点，做强“刚察生态导游”特色劳务品牌，确保城镇新增就业人数逐年递升、城镇登记失业率控制在合理区间。聚焦高校毕业生、脱贫人口等重点群体，依托以工代赈、跨域劳务输出拓宽就业渠道。落实创业担保贷款、补贴等惠民政策，扶持小微企业、返乡创业主体发展，充分激发创新创业活力。**不断提高教育发展水平**。坚持教育优先发展，实施基础教育扩优提质工程，加强义务教育学校标准化建设，加大智慧校园建设，优化中小学布局，更新办学设施与教学装备，持续改善办学条件。强化跨区域教育对口协作，提升“异地班”办学规模与质效。深化教育综合改革，加强教师队伍建设，从严落实控辍保学、特殊教育送教上门，持续办好群众家门口的优质教育。**不断提高卫生健康水平**。深入推进“健康刚察”建设，推进“三医

联动”^[44]改革，建强急诊急救、重症医学等薄弱、特色学科，切实提升县域医疗救治能力。健全县乡村三级医疗卫生服务体系，争取医疗卫生“强基工程”项目，实施基层人才培养计划，全面推进基层卫生健康综合试验区创建。聚力打造特色藏医药浴小镇，建成投运县藏医院医技制剂楼，扎实推进全国基层中医药工作示范县创建。强化慢性病、地方病和重大传染病防控，完善卫生应急体系，全面提升医疗卫生服务保障水平。**不断提高文化服务水平。**统筹推进城乡公共文化服务一体化发展，布局城市书房、文化驿站等公共文化阵地，持续深化新时代精神文明建设。深度挖掘昆仑文化、诗歌民俗等本土文化资源，推动氍毹绣、民族服饰等非遗传承。落实全民健身战略，传承发展赛马、射箭等民族传统体育，各乡镇建成**1**个全民健身活动中心，补齐城乡体育硬件，实现**15**分钟健身圈全覆盖。**不断提高社会保障水平。**深入实施全民参保计划，健全养老、医疗保障、社会救助体系，坚决兜牢基本民生保障底线。加强县乡村三级养老服务中心建设，提档升级村（社区）“幸福食堂”。加快发展普惠托育服务体系，新建改造一批普惠托育站点。持续优化保障退役军人、妇女、儿童、老年人、残疾人合法权益，不断释放社会保障惠民效能。

（六）纵深推进改革攻坚，激发区域联动协作活力

深化重点领域改革。纵深推进县属国企“三级架构”改革，完善现代企业制度，进一步提升县属国有企业市场竞争力。稳步推进农牧区草原经营权有序流转与集体产权制度改革，搭建村集

体、产业龙头、家庭牧场联动机制，试点组建强村公司^[45]，激活村集体经济发展内生动力。**强化创新发展驱动。**深化产学研协同合作，加大牦牛、藏羊种业发展研究，深挖藏医药产业潜力，研发打造“刚”字号特色产品。推进高原无人机检测中心提质改造项目，积极争取高原环境低空装备质量技术攻关与验证中心项目，培育县域经济新增长极。优化引才、育才、留才全链条机制，靶向引进紧缺人才，培育本土技能人才队伍，不断提升智力支撑水平。**推动开放合作发展。**加强与环湖各县区域协作，深化文旅线路共建、生态联防管护等领域合作。实施外贸主体培育行动，推动绿色有机农畜产品“走出去”。建立完善对口支援和东西部协作长效机制，加强与山东聊城、江苏邳州、国能集团产业协作，赋能县域经济发展。**不断优化营商环境。**持续落实“放管服”改革^[46]，深化“最多跑一次”改革^[47]，加快“一网通办”^[48]等数字化应用。实施四大助企行动^[49]，落实各类惠企暖企政策，推行企业信用分级智慧监管，规范涉企行政执法，保障市场主体安心投资、稳定经营、长效发展。

（七）全面提升治理效能，构筑和谐稳定发展环境

坚持全域统筹抓安全治理。统筹发展和安全，巩固提升安全生产治本攻坚三年行动^[50]成果，健全联合指挥、监测预警协同机制，实施地震监测、地质灾害治理实时监控等工程，建强县乡村三级应急救援队伍，谋划基层应急指挥中心能力提升项目，提升防灾减灾救灾能力。**聚焦强基固本抓基层治理。**积极推动“枫

桥经验”^[51]本土化实践，深入实施“九五”普法^[52]，常态化开展扫黑除恶，依法严打电信诈骗等违法犯罪，攻坚化解信访积案。深入贯彻《民族团结进步促进法》，开展民族交融“三项计划”“十项行动”^[53]，不断巩固提升全国民族团结进步示范县创建成果。依法规范宗教事务管理，持续深化宗教场所“十三进”^[54]等工作，积极引导宗教与社会主义社会相适应。**强化底线思维抓风险防控。**树牢过紧日子思想，深化零基预算改革^[55]，严控政府债务增量、稳妥化解存量债务，规范财政收支运行秩序。统筹守住粮食安全、能源安全、生态安全，常态化排查化解经济、金融、生态、社会等风险隐患，健全源头防控、协同处置工作机制，以高水平安全护航全县经济社会高质量发展。

各位代表，为政以公，行胜于言。我们将树立和践行正确政绩观，持续加强政府自身建设，以实绩体现成效，用担当交出合格答卷。**把“讲政治”作为第一要求**，将坚定拥护“两个确立”^[56]、坚决做到“两个维护”^[57]作为最高政治原则和根本政治责任，持续学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平党建思想，不断夯实干事创业思想根基。**把“兴法治”作为第一准则**，持续推进法治政府建设，严格落实重大行政决策程序，主动接受人大监督、政协监督，自觉接受审计监督、社会监督和舆论监督，让权力在阳光下运行。**把“重实干”作为第一责任**，恪守为民宗旨，旗帜鲜明为担当者担当、为负责者负责，大力弘扬刚察干部的实干作风，全力把大会擘画的“规划图”变为落地见

效的“施工图”、可感可及的“实景图”。把“树清风”作为**第一保障**，加强政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，持续整治群众身边不正之风和腐败问题，锲而不舍推进作风建设常态化长效化，始终保持求真务实、真抓实干的从政底色。

各位代表，蓝图已绘就，奋斗正当时。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省州党委、政府和县委的坚强领导下，牢记嘱托、感恩奋进，为奋力谱写中国式现代化刚察新篇章而不懈努力！

名 词 解 释

1. **“三线一单”**：三线：即生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线；一单：即生态环境准入清单。

2. **林下经济**：是指以林地资源和森林生态环境为依托，发展起来的林下种植业、养殖业、采集业和森林旅游业。

3. **牦牛藏羊养殖“万千计划”**：通过新建或改扩建，打造“万千”级别的标准化养殖基地，即建设“万头(只)”和“千头(只)”的牦牛、藏羊养殖基地，实现养殖规模的显著提升。

4. **香港“正”印认证**：是STC的一个质量认证计划，是香港市场上最受欢迎的产品认证标志之一。

5. **“源网荷储”**：是指将电源、电网、负荷、储能四个环节有机整合，形成一个综合性的能源系统。

6. **绿电直连**：是一种新能源直供用电模式。

7.规上工业企业：指达到国家统计局部门规定的营业收入、经营规模标准，纳入定期统计监测范围的规模以上企业。

8.地区生产总值：是按市场价格计算的一个地区所有常住单位在一定时期内生产活动的最终成果，简称 GDP。

9.限上商贸企业：是指年商品销售总额或年营业收入达到一定标准的商业企业。

10.全国乡村建设评价样本县：是住房和城乡建设部为开展“乡村建设评价工作”而选取的代表性县域。

11.社区标准化零工市场：是基层社区为满足灵活就业人员和用工方需求，整合社区资源打造的规范化、综合化就业服务平台。

12.“两专科一中心”：即老年专科、急诊专科、藏医药适宜技术推广中心。

13.四类重点群体：即高龄老年人、未成年人、重度残疾人、重病患者。

14.“三个一”工程：即县有品牌、乡（镇）单位有典型、村（社区）有亮点。

15.寺庙“星级评定”：通过合理设星、考评定星、动态管星的手段，开展的一种量化考核与评优活动。

16.“11411”特色监管工作法：即以党建为红色引擎，树牢事故可防可控理念，提升宣传引导、责任落实、隐患排查、机制创新四项能力，落实明察暗访、专项检查、专家会诊、互联网+

执法、闭环管理等十一项举措。

17. **“一核五队促平安+五级平安网”治理体系**：由村级一核五队为载体，发挥社会治理工作队作用，在基层矛盾纠纷化解、风险隐患排查、法律法规宣传等工作中达到基层社会治理的效果。五级平安网依托微信和市域社会治理综合平台实现县级到村（社区）一级的管理。

18. **“无讼社区”**：是指在人民法院、辖区综治办、社区等社会各界力量的共同努力下，将非诉讼纠纷解决机制挺在前面，以达到“少讼”甚至“无讼”目标的基层社会治理模式。

19. **“第一议题”制度**：各级党组织必须把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神、习近平总书记重要讲话精神等内容，作为党委会、理论学习中心组学习、支部大会、支委会、党小组会及其它党内重要会议的“第一议题”，第一时间组织传达学习。

20. **“八五”普法**：第八个法治宣传教育五年规划的简称。

21. **行政执法“三项制度”**：是指行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度。

22. **“三重一大”**：指重大决策事项、重要人事任免事项、重大项目安排事项和大额资金使用事项。

23. **“1+5+8”运营架构**：指我县以1家国资运营公司、5家二级公司、8家三级公司为整体架构，进行国有企业改革。

24. **“三公”经费**：通常指因公出国（境）费、公务用车购

置及运行费、公务接待费。

25. “四风”：是指形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。

26. “四色”家园：就是奋力建设山湖毓秀的绿色家园、产业丰实的金色家园、温情暖心的橙色家园、平安善治的蓝色家园。

27. 产业“四地”：世界级盐湖产业基地、国家清洁能源产业高地、国际生态旅游目的地、绿色有机农畜产品输出地。

28. “三个走在全省前列”：指绿色有机农畜产品输出地建设走在全省前列、国际生态旅游目的地打造走在全省前列和民族团结进步创建走在全省前列。

29. “一屏两园四区多节点”：一屏：守牢国家生态安全屏障；两园：建设人与自然和谐共生美丽家园、构筑中华民族共有精神家园；四区：国际生态旅游目的地先行区、绿色有机农畜产品输出地引领区、绿色能源综合开发利用发展区、县域城乡融合发展实践区；多节点：打造服务和融入新发展格局的重要节点。

30. “1234”总体思路：“1”就是以党的建设为核心，“2”就是坚持高水平生态保护和高质量发展统筹并进，“3”就是有机农牧业、清洁能源产业、环湖生态文旅业三大产业支撑，“4”就是绿色家园、金色家园、橙色家园、蓝色家园。

31. “十五五”规划：是从2026年到2030年实施的国民经济和社会发展规划纲要。

32. “一环一带、一心两区”：“一环一带”就是突出青海

湖、祁连山两大生态区域在全县生态安全中的核心地位，“一心”就是强化沙柳河镇中心带动作用，“两区”就是北部草畜平衡区、中部有机畜牧业发展区。

33.生态三条底线：即生态保护红线、耕地保护红线、城镇开发边界。

34.碳排放双控：是指对碳排放总量和强度实施双重控制的管理模式。

35.“牧光互补”：光伏发电与畜牧业相结合的新型生态农牧业发展模式。

36.绿色算电：是指算力基础设施（数据中心）使用绿色电力（绿电）进行计算，并通过“算电协同”实现资源优化配置。

37.“一山一岛三湾”：即夏格日山，鸟岛，仙女湾、圣泉湾、圣湖湾。

38.项目建设“五项机制”：是指挂图作战、督导督促、双重推进、支付倒排、年度奖惩5个项目建设机制。

39.“达标入统”：即将达到规模（限额）统计标准的企业，纳入国家统计局联网直报范围。

40.“三保障”：即义务教育有保障、基本医疗有保障、住房安全有保障。

41.数商兴农：旨在通过数字技术赋能农村商务发展，促进农业生产数字化与产业振兴。

42.村庄规划“五个一批”：即单独编制批、提升完善批、

详规统筹批、合并编制批、镇（乡）村一体批。

43. **“促就业三年行动”**：即县委、县政府利用三年时间（2025-2027年），千方百计扩大就业数量，提高就业质量的工作安排。

44. **“三医联动”**：是指医疗、医保、医药三个领域的改革协同推进、同步联动。

45. **强村公司**：指在村级党组织领导下，由农村集体经济组织通过独资、控股或参股等方式，依据《中华人民共和国公司法》设立的有限责任公司。

46. **“放管服”改革**：即简政放权、放管结合、优化服务的简称。“放”即简政放权，降低准入门槛。“管”即创新监管，促进公平竞争。“服”即高效服务，营造便利环境。

47. **“最多跑一次”**：群众和企业到政府办事，最多只需要一次到政务服务窗口申请或取件，或者通过“网上办”“掌上办”实现“一次不用跑”。

48. **“一网通办”**：即政务服务的“服务网”，旨在让群众办事像“网购”一样便捷。

49. **四大助企行动**：即开展惠企政策速递、助企资源对接、促企能力提升、涉企执法规范“四大行动”。

50. **安全生产治本攻坚三年行动**：是国务院安委会进一步夯实安全生产工作基础，从根本上消除事故隐患，有效防范遏制重特大生产安全事故，印发的《安全生产治本攻坚三年行动方案

（2024—2026年）》所部署的全国性的安全生产专项整治行动。

51. **“枫桥经验”**：指20世纪60年代初，浙江省诸暨县（现诸暨市）枫桥镇干部群众创造的基层社会治理方法，其核心内涵是“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决，实现捕人少、治安好”。

52. **“九五”普法**：第九个法治宣传教育五年规划（2026—2030年）简称。

53. **民族交融“三项计划”“十项行动”**：“三项计划”是“各族青少年交流计划”“各族群众互嵌式发展计划”“各民族交往交流交融计划”；“十项行动”是理论宣讲浸润、青少年双向交流、干部人才互派、劳务就业协作、文旅示范创建、示范细胞培育、宗教同心向善、民生普惠共享、生态共治守护、文化互鉴共建行动。

54. **宗教场所“十三进”**：习近平新时代中国特色社会主义思想、国旗、宪法法律法规、社会主义核心价值观、中华优秀传统文化、铸牢中华民族共同体意识、五史、安全知识、医疗卫生服务、惠民政策、生态文明、寺规僧约、新时代文明实践进寺院。

55. **零基预算改革**：是深化财税体制、构建现代预算制度的重要改革举措。

56. **“两个确立”**：确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位；确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位。

57. **“两个维护”**：坚决维护习近平总书记党中央的核心、

全党的核心地位；坚决维护党中央权威和集中统一领导。