



ཀང་ཆ་ཇོང་ལོར་ཁྱིད་ཅུ་ཁུ་ཡིག་ཆ།  
**刚察县财政局文件**

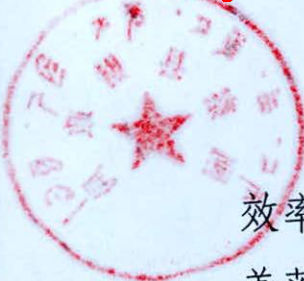
刚财〔2022〕314号

签发：宣勇

**刚察县财政局  
关于《2021年重点项目绩效评价结果及  
资金奖补方案》的报告**

县人民政府：

为深入贯彻落实《青海省关于全面实施预算绩效管理的实施意见》精神，进一步落实《刚察县全面实施预算绩效管理工作实施方案》及《刚察县部门预算管理综合绩效考评办法（暂行）》工作要求，强化财政重点资金支出绩效管理，提高财政资源配置



效率和使用效益，推进财政预算绩效管理全方位、全过程、全覆盖落实。经县财政党组会议研究，拟定了《2021年重点项目绩效评价结果及资金奖补方案》，现提交政府常务会议审议。

妥否，请审示。



刚察县财政局  
2022年9月1日

信息公开选项：主动公开。

---

抄送：县人大常委会。档。

---

刚察县财政局

2022年9月1日印发

---



## 2021 年重点项目绩效评价结果 及资金奖补方案

为加强财政支出管理，强化支出责任，建立科学、合理的财政支出绩效评价管理体系，提高财政资金使用效益，根据《青海省关于全面实施预算绩效管理的实施意见》《刚察县全面实施预算绩效管理工作实施方案》及《刚察县部门预算管理综合绩效考评办法（暂行）》要求，结合我县实际，对各行政事业单位 2021 年预算重点项目进行了绩效评价，现将评价情况报告如下，并提出资金奖补方案。

### 一、评价总体情况

2021 年重点项目支出绩效评价覆盖全县 23 个行政事业单位，评价项目总数 39 个（包括县级部门预算项目 16 个，资金 3594.5 万元、上级专项 12 个，资金 15619.86 万元、预算调剂项目 9 个，资金 3328.86 万元及政府债券资金项目 2 个，资金 1970 万元），涉及资金总量 24513.22 万元，评价范围涵盖部门运转类、教育补助、文体类、卫生健康、节能环保支出、农村综合改革、医疗补助、民政救助、公共卫生补助、文化教育等重大民生领域。

绩效评价严格按照财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预字〔2020〕10号）绩效评价指标体系框架，结合部门“三定”方案和项目实际，确定关键和核心指标，构建绩效评价指标体系。指标体系设置决策、过程、产出、效益4个一级指标和项目立项、绩效目标、资金投入、资金管理、组织实施、数量指



标、质量指标、时效指标、成本指标、项目效益、社会公众或服务对象满意度11个二级指标。

在评价过程中，由我局委托的第三方机构重点从项目投入、过程、产出和效果四个方面进行评价，并分项目形成了评价报告。评价结果分优、良、中、差四个等级（90（含）-100分为优、80（含）-90分为良、60（含）-80分为中、60分以下为差）。

## 二、评价结果分析

重点绩效评价的39个项目，综合平均得分85.64分，平均等级为良。其中：评价等级为优的项目5个，占比12.8%；等级为良的项目30个，占比74.3%；等级为中的项目4个，占比为10.2%（详见附件1）。总体来看，我县2021年项目财政资金预算绩效管理较2020年明显提升，项目决策及财政资源配置科学，资金使用方向和用途与国家政策和省州两级发展战略规划部署一致，项目组织实施符合规定程序制度。生态环保、农村综合改革、公路建设等大项基础性投资带动区域生态经济发展；扶贫就业、医疗补助、民政救助、公共卫生、文化教育等重大民生专项资金惠及全县百姓；部门运转、日常工作、业务资金等行政部门事业性支出为行政部门履行职能职责、服务人民提供了保障。2021年度重点工作和主要指标任务基本完成，财政资金预期经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响效益基本实现。

## 三、工作亮点

我县按照省州两级关于预算绩效管理工作部署，深刻理解和把握预算绩效管理全方位、全过程、全覆盖实质，稳步推进项目支出绩效评价工作。相较于上一年，全县各部门对绩效目标申



报、绩效目标监控、绩效自评等方面的工作都有所提升。通过对县级部门预算项目、上级专项开展绩效评价，促进了部门绩效管理，强化了预算执行。为政府预算、部门预算、政策评价以及地方财政运行综合绩效评价奠定了基础，逐步形成了“预算编制有目标、预算执行有监控、预算完成有评价、评价结果有反馈、反馈结果有应用”的全过程管理链条。

#### 四、存在的问题

##### 1. 共性问题

（1）预算绩效管理力度有待加强。预算绩效目标管理措施不到位，尽管各部门按照预算绩效管理规定文件要求设定并申报了《项目绩效目标申报表》，但是项目产出数量、质量、成本、时效、效益指标较不完整、未细化、未明确，直接影响绩效目标执行和评价，项目支出绩效目标设定不规范的问题仍存在；由于目标设置指向不明确，缺乏可执行性，在预算执行过程中，弱化了绩效目标在预算绩效管理中导向作用，绩效目标源头约束不高；绩效目标中期监控制度落实质量有待进一步提升。

（2）项目绩效自评组织有待加强。项目绩效自评组织还不够有力，部门单位重视程度不高，财务与项目脱节，评价报告仅由财务人员单独完成，没有形成符合项目实际的评价指标体系，评价分值及评价等级缺少支撑依据；绩效自评报告流于形式，绝大多数项目支出自评报告中对项目年度预算绩效目标、绩效指标设定情况，项目基本性质、用途和主要内容、涉及范围，项目绩效情况缺少描述。

## 2. 个性问题

(1) 项目实施进度滞后。涉及 1 个部门 1 个项目、资金 800 万元。

序号	部门及项目名称	问题简要描述
1	刚察县乡村振兴局	
1.1	特色优势产业发展（泉吉乡冶合茂村）项目	本项目共计拨付资金 800 万元。全部从中央衔接推进乡村振兴补助资金中拨付。截至评价日（2022 年 5 月 20 日），支出 545.1 万元，支出率 68.14%。

(2) 档案管理不规范。涉及 3 个部门 3 个项目。

序号	部门及项目名称	问题简要描述
1	刚察县农牧水利和科技局	
1.1	2021 年刚察县农业生产发展资金（化肥减量增效资金）	部分补贴分户统计表中无种植户补贴标准、补贴数量、本人签字等内容，种植面积核实汇总表无填报人、负责人和负责单位及主管单位签字盖章。
2	刚察县民政局	
2.1	2021 年刚察县困难群众救助补助资金	抽查《2021 年刚察县民政局临时救助工作台账》（卷一）救助的 8 户 30 人《居民家庭经济状况核对中心》（刚察核[2021]第 00056 号等 22 个）核对结果报告发现：无沙柳河救助户麻八才让的审核资料，归档不齐全。
3	刚察县融媒体中心	
3.1	2021 年刚察县融媒体中心无线覆盖运行维护资金	部分合同不规范，3 月 18 日，与青海恒霖科技有限公司签订的华为 UPS500-A 等设备的购销合同第三条付款方约定“合同生效后甲方



		一次性付清全款”存在法律风险。验收内容不规范，个别验收内容中验收标的参数空缺。
--	--	---

**(3) 不合规政府采购方式。**涉及 1 个部门 3 个项目、资金 655.86 万元。

序号	部门及项目名称	问题简要描述
1	刚察交通运输局	
1.1	2021 年刚察县级农村公路水毁资金	该项目采购金额为 100 万元，属于政府采购法调整范围，应采取公开招标、邀请招标、竞争性谈判、单一来源采购、询价的方式，询比采购为非政府采购方式，采用此方式不合规。
1.2	2021 年刚察县农村公路县级养护资金	该项目采购金额为 200 万元，属于政府采购法调整范围，应采取公开招标、邀请招标、竞争性谈判、单一来源采购、询价的方式，询比采购为非政府采购方式，采用此方式不合规。
1.3	2021 年刚察县提前下达 2021 年度农村公路养护资金	该项目采购金额为 355.86 万元，属于政府采购法调整范围，应采取公开招标、邀请招标、竞争性谈判、单一来源采购、询价的方式，询比采购为非政府采购方式，采用此方式不合规。

## 五、意见建议

**(一) 做实项目绩效目标。**在年初编制项目绩效目标时，科学组织项目筹划，强调财务与业务部门通力合作，突出花钱与干事信息对称，做到指向明确、细化量化、合理可行、相应匹配、可操作，推行事前绩效评估，助力项目精准落地。

**(二) 做严项目实施过程。**通过年初绩效目标+中期目标监控纠偏，优化监控流程，落实中期监控，实现部门绩效监控全覆盖，提高监控时效性、准确性和监控结果应用的及时性，保证项目数量、质量、成本、时效指标与年度绩效目标一致，推进项目效益目标如期实现。

**(三) 做真项目绩效自评。**按照财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预字〔2020〕10 号），积极开展绩效自评，做到



格式统一、内容完整、权重合理、数据真实、结果客观。部门评价结果主要以绩效评价报告的形式体现，绩效评价报告应当依据充分、分析透彻、逻辑清晰、客观公正。

**（四）做好发现问题整改。**一是针对单位项目绩效全过程质量不高问题，项目单位应以评价报告为抓手，优化项目绩效设置质量，加强预算执行中期监控，及时纠偏绩效指标，认真做好项目自评，保证自评信息来源，切实提高报告质量；二是针对项目实施滞后问题，项目单位应按照即评即改原则，制定行之有效的实施计划，保证项目建设内容全部完成，建设规模全实现，预期效益能够达到，项目完成后进行再评价；三是依法予以公开评价报告，主动接受社会公众监督。

**（五）做强财务能力建设。**进一步提升乡镇、各部门财务人员会计核算能力，保证会计人员业务能力，会计信息完整、真实、合规，不断提升财务管理水平；严格按照政府会计制度规定，规范流动实物资产入库、出库核算。

**（六）全面实施预算绩效管理。**各预算单位要进一步加强本单位预算绩效管理，完善部门预算绩效管理机制，将绩效管理与预算编制、执行、监督深度融合。要优化绩效目标设定，提高预算编报质量，增强绩效目标与预算资金的匹配性。积极配合财政做好绩效目标实现程度和预算执行进度实行的“双监控”，及时纠正绩效目标执行偏差，提升部门预算绩效管理及评价质量，强化财政部门的结果运用，同财政建立评价结果与预算安排挂钩机制，以更好发挥部门预算管理绩效评价和重点项目评价结果的导



向作用，各预算单位要积极配合财政做好相关工作，共同推动全县财政管理水平再上新台阶。

## 六、资金奖补

（一）综合评定结果。综合评定结果等级及得分取单位重点项目平均分值。根据《刚察县部门预算管理综合绩效考评办法（试行）》第十条规定，考评在 90 分（含）以上（优秀）部门（单位）5 个：刚察县民政局、刚察县财政局、刚察县就业服务局、刚察县自然资源和林业草原局、刚察县工业商务和信息化局五个单位；考评在 90-80 分（含）（良好）部门（单位）17 个：刚察县人民政府办公室、刚察县沙柳河镇人民政府、刚察县哈尔盖镇人民政府、刚察县泉吉乡人民政府、刚察县住房和城乡建设局等十七个单位。（详见附件 2）

（二）结果运用。根据综合评定结果，对 90 分（含）以上的优秀档的单位（部门）奖励专项经费 4 万元；对 90-80 分（含）良好档次的奖励专项经费 2 万元。2021 年度重点项目绩效评价累计拟奖补资金 54 万元，奖补资金从 2021 年省对下级政府财政运行综合绩效考评奖补资金中安排，绩效奖补资金可统筹用于机关单位运转及单位开展县级部门预算管理综合绩效考评工作，请资金使用单位加强资金管理，专款专用，确保资金使用效益，并于 12 月底前将资金使用情况报送县财政局绩效股。同时，评价结果作为下年度安排预算的重要依据。

评价报告中存在问题的单位务必高度重视，积极自查，严格落实整改，并于 9 月底前，将整改报告报至县财政局绩效股。

## 七、其他相关要求

各预算单位是预算编制和执行的责任主体，也是提高预算绩效的责任主体。要加强绩效目标申报、跟踪与管理。要进一步完善和规范预算编制、切实提高财政预算支出执行效率，特别是对预算管理中存在的突出问题，要采取有效措施，积极整改，切实推动部门预算管理水平明显提升。各预算单位要在强化内部管理的同时，积极组织开展对下属单位的预算绩效管理工作，真正从内部提高预算资金的管理水平，促使我县财政资金管理使用效益全面提升。

附件： 1. 2021 年重点项目绩效评价结果情况表  
2. 2021 年重点项目绩效评价资金奖补情况表



附件 1:

2021 年重点项目绩效评价结果情况表

序号	单位名称	项目名称	资金类型	金额 (万元)	评价 结果	得分	综合得 分	综合 评定 结果
1	刚察县人民政府办公室	政府电子政务中心专项经费	部门预算	44	良	80.65	80.65	良
2	刚察县财政局	刚察县聘请第三方代理乡村会计代理费	部门预算	90.1	优	90.51	90.51	优
3	刚察县教育局	三江源县级配套资金	部门预算	370	良	82.37	86.46	良
		校舍维修资金	部门预算	300	良	84.43		
		2021 年城乡义务教育经费	上级专项	1906.3	良	89.43		
		2021 年学生资助补助资金	上级专项	153.7	良	89.6		
4	刚察县文体广电旅游局	文旅发展基金	部门预算	350	良	81.59	81.59	良
5	刚察县卫健局	全民健康体检资金	部门预算	1000	中	78.4	83.73	良
		2021 年基本公共卫生服务补助资金	上级专项	372	良	89.05		
6	刚察县疾控中心	地方病及病媒生物防治经费	部门预算	7	良	85.37	85.37	良
7	刚察县住房和城乡建设局	污水处理厂运营及维修经费	部门预算	192	良	84.65	84.69	良
		青藏生态主题馆屋面防水维修项目	部门预算 (调剂)	233.5	良	80.79		
		千户府、游客中心及刚察贡麻乡村旅游宾馆消防改造项目	部门预算 (调剂)	143.6	良	88.64		
8	刚察县城市管理综合行政执法局	城镇设施维护垃圾处理及工作经费	部门预算	300	良	87.88	82.67	良
		路灯电费及节能改造资金	部门预算	100	中	77.37		
		垃圾热解焚烧资金	部门预算	100	良	82.75		
9	刚察县交通运输局	县级农村公路水毁资金	部门预算	100	良	86.45	85.75	良
		农村公路县级养护资金	部门预算	200	良	80.89		
		吉尔孟(秀脑)至泉吉(切吉)公路工程资金	债券资金	1470	良	88.76		
		提前下达 2021 年度农村公路养护资金	上级专项	355.86	良	86.89		
10	刚察县生态环境局	重点功能环境区域考核资金	部门预算	100	良	82.91	86.29	良
		环境监测费	部门预算	75	良	89.66		



11	刚察县乡村振兴局	村级扶贫保洁队伍建设项目	部门预算	266.4	良	85	81.52	良
		特色优势产业发展（泉吉乡冶合茂村）项目	部门预算（调剂）	800	中	73		
		刚察县贡麻村生态畜牧业专业合作社扩建提质工程	部门预算（调剂）	80	良	86.55		
12	刚察县就业局	2021年就业补助资金	上级专项	1115	优	91.08	91.08	优
13	刚察县民政局	困难群众救助补助资金	上级专项	2100	优	90.38	90.38	优
14	刚察县农牧水利和科技局	2021年农业相关转移支付预算资金	上级专项	7029.5	中	78	84.86	良
		2021年农业生产发展资金（化肥减量增效资金）	上级专项	1173.9	良	88.93		
		2021年牛羊调出大县奖励资金	上级专项	424	良	84.52		
		农垦企业产业巩固提升发展项目（刚察县黄玉农场）	上级专项	425	良	87.99		
15	哈尔盖镇、沙柳河镇、伊克乌兰乡、泉吉乡、吉尔孟乡人民政府	2021年农村综合改革转移支付资金	上级专项	265	良	88.72	88.72	良
16	刚察县工业商务和信息局	电子商务进农村综合示范县项目	上级专项	299.6	优	90.71	90.71	优
17	刚察县融媒体中心	无线覆盖运行维护资金	部门预算（调剂）	117.96	良	86.05	86.05	良
18	刚察县自然资源和林业草原局	矿山地质环境综合治理资金	部门预算（调剂）	192.97	优	91.72	91.72	优
19	刚察县哈尔盖镇人民政府	哈尔盖集中供暖站及附属设备监测费用	部门预算（调剂）	82.88	良	88.25	88.25	良
20	刚察县泉吉乡人民政府	室外维修项目	部门预算（调剂）	80.05	良	89.5	89.5	良
21	刚察县沙柳河镇人民政府	民族村寨（示范村）发展项目	部门预算（调剂）	1597.9	良	85	85	良
22	刚察县发展和改革局	刚察县沙柳河镇河东村村级道路建设项目	债券资金	500	良	88	88	良

注：23个单位共39个项目，其中“优秀”5个单位，“良好”18个单位，1个综合项目评价等级为“良好”，涉及单位为：哈尔盖人民政府、沙柳河镇人民政府、伊克乌兰乡人民政府、泉吉乡人民政府、吉尔孟乡人民政府。



附件 2:

2021 年重点项目绩效评价资金奖补情况表

序号	单位名称	考评等级	奖补资金（元）
1	刚察县人力资源和社会保障局	优	40000
2	刚察县民政局	优	40000
3	刚察县工业商务和信息局	优	40000
4	刚察县自然资源和林业草原局	优	40000
5	刚察县财政局	优	40000
6	刚察县县委宣传部	良	20000
7	刚察县政府办公室	良	20000
8	刚察县沙柳河镇人民政府	良	20000
9	刚察县哈尔盖镇人民政府	良	20000
10	刚察县伊克乌兰乡人民政府	良	20000
11	刚察县泉吉乡人民政府	良	20000
12	刚察县吉尔孟乡人民政府	良	20000
13	刚察县交通运输局	良	20000
14	刚察县生态环境局	良	20000
15	刚察县乡村振兴局	良	20000
16	刚察县农牧水利和科技局	良	20000
17	刚察县教育局	良	20000
18	刚察县文体广电旅游局	良	20000
19	刚察县卫生健康局	良	20000
20	刚察县发展和改革委员会	良	20000
21	刚察县住房和城乡建设局	良	20000
22	刚察县城市管理综合行政执法局	良	20000
合计			540000

