

ཀླད་ཚ་རྫོང་འཕུལ་བ་སྤྱན་དོ་དམ་རྩུའི་ཡིག་ཆ།

刚察县应急管理局文件

刚应急〔2022〕71 号

签发人：李国林

关于上报刚察县应急管理局法治建设工作 总结的报告

县人民政府：

2022 年，应急管理局在县委、县政府的正确领导下，不断深入推进法治建设工作，深入学习贯彻习近平法治思想，奋力开创法制建设工作新局面，结合我局工作实际，提高行政执法效能，提升法治思维、营造法治氛围。现将 2022 年法治建设工作总结汇报如下：

一、基本情况

县应急管理局于 2019 年成立，设有县安全生产监察执法大队和刚察县应急保障服务中心两个所属事业单位机构编制。目前，我局执法人员 8 名，实际持证人员 8 名。组织执法检查企业 37 家次，排查治理安全隐患 80 余条。下发安全生产各类执法文书 30 份，正在立案处罚 1 起，目前未出现行政复议或行

政诉讼被撤销案件。

二、强化领导责任，为法治建设提供组织保障

严格落实《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责实施方案》，局长作为单位法治建设第一责任人切实加强履行职责，按要求开展法治建设第一责任人述职报告工作；以制度建设为突破口，促进职能作用的发挥；制定工作计划，将工作任务分解到每个部门，层层落实责任。**一是**制定局法律顾问工作制度，与西宁辉煌律师事务所签订《聘请常年法律顾问合同》，为单位决策和依法处理涉法事务提供技术支持。**二是**制定局案件审理小组工作规则并严格执行《安全生产监管和应急管理重大决策事项实施细则》，把工作中社会涉及面广，与公民、法人或其他组织利益密切相关的重大事项纳入集体审议范围；将公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定作为重大决策必经程序。严格按照法律程序组织调查、取证、立案，按时限结案，坚决做到处罚依据充分、程序合法、决定适当。**三是**制定局行政处罚自由裁量权实施细则，细化、量化违法行为的行政处罚标准，避免行政处罚随意化。**四是**抓好法律法规学习，加强法制力量建设。制定局 2022 年行政执法人员综合法律知识学习计划，并把依法行政知识的学习纳入党组中心组学习。通过法宣、学习强国、青海干部网络学院等普法考试学习平台，结合以上学习平台对法律法规的学习和业务技能的操练，增强依法履职的能力。

三、规范公正文明执法，加大执法监管力度

今年以来，我局制定《2022 年安全生产监督检查计划》，经县政府批准，明确本年度重点监管对象、检查频率、检查方式、检查内容、职责分工等内容，严格按照执法计划的内容和任务开展。每月定期督促、检查各业务科室执法计划的执行情况，加强执法人员管理，规范化执法，坚持做到亮证执法且执法人员均在 2 人以上。

（一）严格程序，文明执法。一是制定案卷评查办法、行政处罚案件办理程序规定、行政复议答复和行政应诉制度等，做到行政执法工作有检查、有监督，既严格了执法程序，又规范了执法行为。二是在行政执法过程中，每次执法检查均严格遵守执法程序，解释行政执法的事项，告知当事人享有的权力，并在执法文书中予以记载；通过照相机、执法记录仪等设备对执法过程进行记录。

（二）创新模式，加强监督。一是严格按照行政执法公示制度、执法全过程记录制度及重大执法决定法制审核制度等法定程序。二是采取“四不两直”（不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同接待、直奔基层、直插现场）及“双随机、一公开”的执法模式。大力推广随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开，强化生产经营单位安全生产主体诚信自律和社会监督，防范随意执法、任性执法和执法扰民、执法不公、执法不严等问题。

（三）文明公开，以理服人。进一步规范事实认定、证据分析、执法程序、自由裁量权行使和适用法律依据等环节，有

效消除当事人的消极情绪，切实增强安全生产执法办案的透明度、公信力和执行度。同时，处罚与“约谈”相结合、坚持刚性执法与柔性服务相结合，督促企业落实安全生产主体责任，加大安全生产投入，改善安全生产条件，全面提升企业安全管理水平。

（四）优化营商环境。一是对行政审批事项进行梳理、核准，建立本单位行政审批许可工作内部审批流程、档案管理、责任追究等相关工作制度。二是严格按照办事指南审查申请材料，对不符合要求不予上报或批准，并告知企业；对符合要求的按照有关程序进行报送或批准。三是热情接待办理业务的企业，主动解释有关法律法规，对企业办证过程存在的困难积极帮助协调。四是做好行政审批制度改革工作，编制权责清单、监管清单、准入清单、负面清单。让权力在阳光下运行。五是做好政务公开，推进阳光政务建设，让权力在阳光下运行。

（五）执法与服务并重，切实做好普法宣传工作。针对性开展企业人员普法教育，利用微星、抖音、公众号等网络平台，发挥媒体宣传优势。围绕热点难点问题向社会开展普法，加大对企业主要负责人、安全生产管理人员和从业人员的安全生产法律法规宣传教育。结合“4.15、5.12、安全生产月”等重要时间节点开展安全生产活动，期间制作展板 26 块，横幅 36 幅，发放各类宣传资料 1000 余册，宣传产品 1500 余份，效果明显增强。

四、存在的问题和不足

我局的法治建设工作虽然取得了一定的成绩，但与上级部门的要求还有一定差距。**一是**部分应急管理执法人员的执法监管水平和个人的素质与现行的执法要求有一定差距，执法效能作用发挥不充分。**二是**执法文书制作不够完善，与案件评查标准还有差距。下一步我局将通过举办各种专项执法工作培训班、局内部人员交流学习等培训方式，进一步强化人员的综合监管和执法能力；继续组织全体执法人员加强《安全生产监管手册》的学习，促使执法程序与执法文书做到规范化；加强应急管理局法治建设工作，提高行政执法队伍的综合业务水平。

五、下一步工作计划

（一）进一步理顺执法体制。优化执法配置，加强执法保障，夯实执法基础，提高执法效能，加大安全生产执法装备的投入力度，积极配合安委办做好安全生产监察执法工作。

（二）加强推进依法行政制度落地实施。对行政检查、行政处罚、行政强制、等重点执法事项，实行执法行为全程记载、执法全过程可回溯管理、重大执法决定法制审核全覆盖，做到执法信息公开透明、执法全过程留痕、执法决定合法有效、促进严格规范公正文明执法。

（三）强化执法人员学习方式。加强行政执法人员教育培训，通过线上“青海普法网”“青海司法行政网”“12348 青海法网”“青海国家工作人员学法考试平台”“法宣在线”移动客户端 APP 开展网络学法，线下通过局党组理论学习中心、支部党员大会、周例会等形式进行集中学习。加大以案施训、以

案执法力度、增强学习的针对性和时效性，切实提高行政执法人员的为民意识和执法能力，建设正规化，专业化，职能化的高素质执法队伍，不断强化依法行政思想认识和筑牢理论根基，提升执法人员用法治思维方式开展执法工作本领。

刚察县应急管理局
2022年10月25日



抄送：档。

刚察县应急管理局

2022年10月25日印发