

# 政府工作报告

——2025年2月19日刚察县第十七届人民代表大会第五次会议上

代县长 张启峰

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

## 2024年工作回顾

2024年是推动主题教育成果转化的提质之年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，也是刚察在新时代新征程中谋求高质量发展的攻坚之年。过去一年，面对严峻复杂的经济形势和艰巨繁重的改革发展任务，全县上下以党的二十大和二十届二中、三中全会精神为指引，深入贯彻落实习近平总书记考察青海重要讲话精神，在州委、州政府和县委的坚强领导下，坚决落实州委“243”发展布局<sup>[1]</sup>和县委“1136”工作思路<sup>[2]</sup>，锐意进取谋发展，脚踏实地抓落实，经济社会各项事业实现新突破、迈上新台阶。全年完成地区生产总值**23.49**亿元、同比增长**7.9%**；固定资产投资**23.61**亿元、同比增长**41.9%**；规上工业增加值同比增长**68.8%**；地方一般公共预算收入突破**2**亿元大关、同比增长**4.3%**；全体居民人均可支配收入达到**31283**元、同比增长**5.8%**（城镇常住居民人均可支配收入达到**42456**元、同比增长**4%**；农

村常住居民人均可支配收入达到 24727 元、同比增长 6.9%左右)。特别是规上工业增加值和固定资产投资增速分别高于全州平均值 56.5 和 34.4 个百分点，刚察成为拉动全州经济增长的最大引擎。

2024 年，我们聚焦高水平保护和高质量发展，着重抓了以下七方面工作。

**这一年，我们着重划红线守底线护底色，生态优势持续巩固。**深入践行习近平生态文明思想，始终胸怀“国之大者”，以系统观念，一体推进生态治理修复、污染防范治理、国土空间管控、生物多样性保护等工作，生态文明建设取得新进展。

**生态管控更加有力。**《刚察县国土空间总体规划（2021-2035 年）》和《刚察县集中式第二饮用水源保护区划分技术报告》获省政府批复，20 个村庄规划编制完成。划定生态保护红线 1835.5 平方公里、禁牧区 78.8 万亩，拆除农牧区私搭乱建 65 处，处置闲置土地 28.54 公顷，查处办结自然资源领域行政处罚案件 20 起。深化河湖长、林草长制责任体系，青海湖裸鲤、普氏原羚等野生动物数量持续增加，仙女湾生态文明教育基地入选省委党校现场教学点，人与自然和谐共生的现代化建设步伐更加坚实。

**生态修复更加有力。**统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，中央生态环保督察等 53 项反馈问题，按时限整改完成 29 项。开展全域生态环境综合整治和国土绿化巩固提升行动，治理退化草原 1 万亩，防控草原有害生物 166 万亩，新增绿化面积 1800 亩。全面开展 83 处矿坑、渣山、图斑“三补”治理<sup>[3]</sup>工

作，整治率 94%，2 家矿山达到绿色矿山标准。沙柳河流域水环境治理与生态修复工程、黄河流域水资源监测等项目全面开工，森林覆盖率和草原综合植被盖度<sup>[4]</sup>分别达到 4.51%、70.68%，“河畅、水清、草绿、景美”的生态底色越加浓郁。

**污染防治更加有力。**扎实做好集中供热废气治理，统筹做好清洁取暖改造、垃圾露天焚烧管控，8 辆新能源公交车投入使用，绿色建筑占新建建筑的 97.8%。规范化整治入河湖排污口 44 个，5 座污水处理站运行，县污水处理厂尾水达到国标一级标准，沙柳河成为全省首批幸福河湖。持续推进垃圾分类五年行动、禁塑、化肥农药减量增效、人居环境整治、厕所革命、河湖“清四乱”<sup>[5]</sup>等行动，县域生活垃圾实行异地转运处理，主要防污染指标均优于全省考核标准。

**这一年，我们着重抓转型增效益求提升，经济质效实现突破。**锚定发展新质生产力，依托青海产业“四地”<sup>[6]</sup>，有效推进“三大产业体系”建设<sup>[7]</sup>，开启了刚察经济高质量发展的新征程。

**农牧业开辟新渠道。**以打造绿色有机农畜产品输出地为抓手，纵深推进农牧业“五化”综合改革<sup>[8]</sup>，巩固提升生态农牧业“九个一”配套工程<sup>[9]</sup>，大力推广“五种经营模式”<sup>[10]</sup>，累计建成万千头牦牛、藏羊规模养殖基地 32 处，分类认定生态牧场<sup>[11]</sup>19 家，示范推广牦牛人工授精技术 1000 头。活畜交易集散中心、冷链仓储物流基地建成运营。3 个乡镇取得有机产品转换认证，2 家省级示范社取得绿色食品认证，绿色有机认证实现全覆盖。承办

全省藏羊产业发展座谈会，研发穆胶糕、心肝肺脏运动营养肽液等 10 余种全新农畜产品，实现牛羊从皮毛到内脏全加工、全利用。县域外设立特色农畜产品直营店 18 家，18 万只藏羊“进京”销售，“刚察青海湖牦牛”“刚察青海湖藏羊”阔步走出青海、走向全国，“生产、加工、销售一体化”高效农牧产业体系更加凸显。

**清洁能源实现新跨越。**积极融入海北州打造大型清洁能源后备基地战略，多元化协调发展风电、太阳能等新能源产业，两个 330 千伏输变电（扩容）工程投运，海北州首个总容量 30 万千瓦时储能电站投产发电。“采煤沉陷区”<sup>[12]</sup>15 万千瓦光伏项目落地开工，牧光互补 100 万千瓦“增量混改”<sup>[13]</sup>重点示范项目获批，100 万千瓦高原夜间风电项目完成前期，热水 750 千伏输变电工程已纳入国家电网发展规划，新能源并网发电 118.5 万千瓦，累计发电量达 15 亿千瓦时。同时，国能刚察公司获国家专利 1 项，总引资 6300 万元的综合能源补给站（氢、电、油、服一体站）建设项目完成可研，从“绿电”到“绿氢”再到“绿色产业”，产业链加速发展，成为全州非水可再生能源第一大县。

**生态旅游实现新业态。**以“一园三区三基地”<sup>[14]</sup>建设为统领，全力提升 9 大文旅基础设施，圣泉湾露营基地建成运营，夏格日山南麓景区开工建设。全力创建以“一山·一海·一园”<sup>[15]</sup>为体系的刚察昆仑文化主题公园。住宿餐饮行业服务质量提升专项整治成效明显，290 家市场经营主体实现红黑榜管理。研发文创产

品 8 大系列 30 余款。承办第 9 届青海国际民族传统射箭精英赛、湟鱼洄游央视大型新闻直播，举办昆仑文化座谈会等活动，开展冬季旅游系列活动 17 场次，实现月月有活动、季季有赛事，全年共接待游客 148.82 万人次，同比增长 23.19%；旅游综合收入 5.19 亿元，同比增长 32.58%， “蓝色圣湖、藏城刚察、鱼鸟天堂、人间仙境” 旅游品牌深入人心。

**这一年，我们着重强帮扶抓振兴建农村，增收步伐明显加快。**以 “千万工程”<sup>[16]</sup>为牵引，持续强化 “一核五队促振兴” 工作法<sup>[17]</sup>，扎实推进城乡产业一体化， “三农” 发展呈现新面貌。

**以帮扶守底线。**严格落实 “2411” 防返贫动态监测帮扶机制<sup>[18]</sup>，累计识别监测对象 131 户 429 人（2024 年新增 27 户 92 人），累计消除 55 户 190 人（2024 年消除 32 户 112 人），消除率为 44.3%。认定就业帮扶车间 8 家，设置各类公益性岗位 1527 个，农牧区劳动力转移就业 4549 人次， “两项收入”<sup>[19]</sup>增长 15% 左右，实现了 “两个高于”<sup>[20]</sup>目标。

**强产业促动能。**实施 “粮改饲”<sup>[21]</sup>8500 亩，改造提升高标准农田 5000 亩，示范推广豆草混播技术 2500 亩、粉垄耕作技术<sup>[22]</sup>试验 300 亩，播种农作物 13.75 万亩，粮油产量 1.46 万吨，荣获 “全国主要农作物全程机械化示范县” 称号。落实资金 1.22 亿元，实施乡村振兴衔接项目 34 项，备案在册新型农牧业经营主体达到 158 家，31 个村集体经济总收入达 3196.75 万元，特别是泉吉乡 6 个村均达到 “强村” 标准。充分发挥国企作用，健全

多种利益联结机制，环湖 4 个生态观景点吸纳农牧民群众直接就业 127 人，受益群众 1200 余人，户均增收 1.2 万元。

**挖潜能促消费。**以“政府搭台、企业唱戏、群众增收”的思路，坚持“开门办节会”与“走出去推介”相结合，组建 5 个专班，赴北京、上海等 6 省市宣传促销，同步举办农畜产品暨冬季旅游推介会，签订销售合同及意向协议 29 份、金额达 8.9 亿元。开展“藏城刚察·青亲 U 惠”等促消费活动 51 期，带动消费 208.27 万元。积极组织企业参加省内外各类博览会、展销会，多家企业入驻京东、淘宝、本来等电商平台，实现网络零售额 1367.08 万元，同比增长 30.8%，社会消费品零售总额达 6.12 亿元、同比增长 2.2%。

**强建管提颜值。**投资 3.2 亿元，实施清洁供热、风貌整治等项目 53 项，完成 8 个片区 357 户房屋征收任务，建成高原美丽乡村 2 个，解决困难家庭住房 63 套，维修保障性住房 342 套，连续三年入选全国乡村建设评价样本县行列。完成 33 个小区、5258 户群众住房和 13 个宗教活动场所产权调查、勘测定界等工作，办理不动产权证 7125 本。启动青海湖水位上涨淹没区农牧民住房搬迁改善工程，64 户群众即将喜迁新居，2 个房地产开发项目、283 套商品房建设进展迅速。新建网络信号基站 16 座，新改建电网 16.7 公里，铺设供水管网 20.5 公里，列养农村公路 2022.3 公里，宜居宜业和美乡村建设图景越绘越好。

**这一年，我们着重优环境争项目添活力，内生动力不断激发。**

把深化改革作为推进高质量发展关键一招，在改革中求突破，在创新中谋发展，发展动能迸发新活力。

**服务效能提升。**全力精简党政组织架构 6 个，县级议事机构精简为 25 个，精干设置乡镇内设机构，进一步整合应急管理执法队伍，“大综合一体化”执法体系进一步健全，权责一致、运转高效的机构管理机制更加完善。不断深化“放管服”改革<sup>[23]</sup>，落实“证照分离”<sup>[24]</sup>改革事项 318 项，优化审批服务 46 项，下放延伸审批事项 516 项。推出“一件事”套餐 16 个，开展“我陪群众走流程”活动，推动各项优惠政策精准直达、落地见效。

**助企纾困有力。**实施领导干部联系企业制度，落实税收减免和重点帮扶企业留抵退税<sup>[25]</sup>等惠企政策，办理留抵退税 3307 万元。争取资金 2667 万元用于支持中小企业、地方特色产业、实体经济等发展，出台 9 条助力牲畜出栏、18 条扶持民族手工业和传统技艺类发展措施，为 1154 家新型农牧业经营主体贴息补费 1348.02 万元，发放小微企业普惠金融贷款 901 笔 2.61 亿元，新增市场经营主体 432 家，培育限额以上商贸企业 1 家，亲清政商、便民利企的营商环境全面优化。

**项目管理有序。**实施产业发展、基础设施建设等各类项目 77 项，总投资 65.56 亿元。签约招商引资项目 28 项 7 亿元，到位资金 6.78 亿元，到位率居全州第一。谋划储备 2025 年全口径重点项目 29 项 5.67 亿元，超长期国债项目<sup>[26]</sup>53 项 33.4 亿元，成功纳入青海湖国家公园基础设施建设专项规划项目 248 项，项

目储备库达 339 项 126.07 亿元，发展后劲蓄势增能。

**这一年，我们着重守初心解民忧暖民心，民生保障更有温度。**把群众需求作为第一要务，把群众满意作为第一标准，84%财政资金用于民生，民生保障水平实现新提升。

**稳岗就业扎实推进。**探索搭建“线上政策宣传、企业招聘需求对接、个人求职指导”为主的全方位“求职+岗位推介”服务平台，开展“12+N”公共就业服务活动<sup>[27]</sup>，实现城镇新增就业 439 人、失业人员再就业 299 人、就业困难人员再就业 23 人，城镇登记失业率控制在 2.46%的较低水平。

**教育质量显著提升。**深入推进“双减”<sup>[28]</sup>和“五项管理”<sup>[29]</sup>，校园“4 个 100%”<sup>[30]</sup>建设全面达标，控辍保学动态清零目标有效巩固。县民族中学扩建项目开工建设，教育“消防两未”<sup>[31]</sup>工程全面验收，县寄宿制小学连续两年全州小升初质量检测第一，初中普通毕业班总成绩在全省 249 所中学中名列第 26 名，学前教育普及普惠通过国家评估验收，“五育并举”<sup>[32]</sup>成效逐步显现。

**医疗服务不断优化。**发挥紧密型医共体作用，动态调整公立医院薪酬水平，医共体吉尔孟乡分院家庭医生服务团队获全国奖项。县藏医院“两专科一中心”<sup>[33]</sup>建成，泉吉乡和吉尔孟乡卫生院达到州级“优质服务基层行”<sup>[34]</sup>基本标准，哈尔盖镇中心卫生院“社区医院”<sup>[35]</sup>通过州级评审。为近 2.6 万名群众免费开展第二轮健康检测。持续推进“全国基层中医药工作示范县”和“藏医药浴小镇”建设，优质医疗服务惠及千家万户。

**社保水平不断提高。**不断健全分层分类的社会保障体系，核发社保资金 6000 人 1.8 亿元、救助资金 6159 人 2983.03 万元。严把社保、医保等惠民基金“钱袋子”，超额完成年度养老、医疗、失业、工伤等各类保险参保目标任务。6 所养老服务设施、8 所农村老年人助餐点全部投用，村级“老年幸福食堂”基本实现区域性全覆盖。挂牌成立首个“惠警托育中心”，提升改造“儿童之家”14 个，实施重度残疾困难家庭无障碍设施改造 200 户，民生福祉在固本提优中切实增进。

**这一年，我们着重强治理化风险促和谐，社会管控更加有力。**坚持总体国家安全观，全力护航社会稳定大局和百姓幸福生活，“平安创建”取得新突破。

**安全形势稳定向好。**建立安全生产风险分级管控和隐患排查治理“双重预防”工作机制，启动安全生产治本攻坚三年行动<sup>[36]</sup>等专项活动，强力推行企业“红橙黄蓝”四色安全监管，严格落实防汛及防灾减灾“叫应、叫醒”机制<sup>[37]</sup>，动态更新“两单四表”<sup>[38]</sup>，开展安全生产重大事故隐患专项排查整治，累计整治安全隐患 473 条，安全生产事故起数、伤亡人数“双下降”，人民群众生命财产安全得到充分保障。

**民族团结深入人心。**以铸牢中华民族共同体意识为主线，常态化开展“六个进寺院”活动<sup>[39]</sup>，扩大民族团结进步覆盖面。果洛藏贡麻村荣获“全国民族团结进步模范集体”，申报省级示范单位 8 家、州级示范单位 13 家。投资 902.5 万元实施 5 个少数

民族发展项目，带动群众增收，共创美好生活。出台《刚察县加强宗教管理和服务工作十项措施》，修订完善《寺规僧约》，不断凝聚广泛的社会主义思想共识、铸就中华民族共有精神家园。

**社会治理更加有效。**积极搭建“一核五队促平安+五级平安网”双模治理新载体<sup>[40]</sup>，县乡社会治理综合服务中心规范化建设实现全覆盖。常态化开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击电信诈骗等违法犯罪行为，刑事案件立案数同比下降 22.4%，交通事故起数同比下降 13%。建成“两类人员”<sup>[41]</sup>就业创业、公益活动等基地 12 个。调处化解矛盾纠纷 219 件、信访案件 26 件，荣获“全国信访工作示范县”，社会稳定“第一道防线”越筑越牢。

**各类风险有效化解。**把过“紧日子”作为长期坚持的基本方针，大力压减非刚性支出，加快建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，省对下财政运行综合绩效连续 4 年获评“优秀”等次。稳妥化解债务存量，坚决遏制债务增量，政府性债务风险监测指标处于安全区域。妥善应对舆情风险，用好管好新型媒体，构建负面舆情监测预警、分析研判、分级处置应对机制，及时回应公众关切，12345 政务服务便民热线和县长信箱诉求办结率、群众满意率均达 100%。

**这一年，我们着重抓法治转作风提效能，自身建设切实加强。**面对新形势、新任务，坚持政治引领、实干担当、知责而行，干部职工在围绕中心、服务大局中展现新作为。

**政治建设坚强有力。**把政治规矩挺在前面，坚持党的全面领导，坚决贯彻落实县委工作要求，严格执行“第一议题”制度，及时跟进学习习近平总书记重要讲话重要指示批示精神，持续巩固主题教育成果，扎实开展党纪学习教育，构建横向到边、纵向到底的党风廉政建设责任体系，知敬畏、谋发展、抓落实、求突破已成为政府系统干部职工自觉行动。

**法治建设扎实推进。**深入实施“一规划两纲要”<sup>[42]</sup>，编印政府重大行政决策事项目录，扎实推进行政执法质量三年行动计划，开展各类合法性审查 250 余件，受理行政复议案件 5 件，办结率 100%，法治建设满意度达 92.15%。纵深开展“八五”普法<sup>[43]</sup>，创建全国民主法治示范村 2 个、省级民主法治示范村 4 个，州级民主法治示范村 5 个，县级民主法治示范村（社区）22 个，持续推动依法行政工作不断提水平、上档次。

**作风建设持续加强。**锲而不舍落实中央八项规定精神及其实施细则<sup>[44]</sup>，严格遵守违规吃喝“十严禁”<sup>[45]</sup>等相关规定，狠抓“两个整治”<sup>[46]</sup>，深化工程建设、政府采购、招投标等领域专项治理。强化府院、府检联动，加强审计监督，积极配合省委巡视工作，自觉接受人大法律监督、工作监督，政协民主监督和社会监督，办理人大代表建议和政协提案 74 件，办结率达 100%。

与此同时，第三次全国土壤普查、第四次全国文物普查全面推进，第五次全国经济普查全面完成，机关事务、审计监督、统计调查、供销、科协、地方志、档案、编制、保密、气象、烟草

等工作取得新进展。消防、通信、邮政、供电、供水等事业全面发展。社会工作、国防动员、民兵队伍、拥军优属等工作扎实有效。工会、共青团、妇联、残联、工商联、文联、红十字会和其他社会团体工作不断加强。

各位代表，一年实干硕果累累，发展成就振奋人心。这些成绩的取得，**根本在于**习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引和以习近平同志为核心的党中央掌舵领航；**得益于**省、州党委、政府和县委的坚强领导；**离不开**县人大、县政协的有力监督和鼎力支持；**倾注着**山东省聊城市、国家能源集团、中广核、中核汇能及各级单位的无私援助与倾情帮扶；**饱含着**各乡镇、各部门、省州驻县单位和全县广大干部群众的心血与汗水；**凝聚着**所有老同志、社会各界和在外刚察人士的智慧与力量。在此，我代表县人民政府，向各位人大代表、政协委员，向为刚察发展作出积极贡献的广大干部群众、政法干警、武警官兵、消防指战员、民兵预备役人员，向各工商联、无党派人士、人民团体及社会各界朋友，致以崇高的敬意、表示衷心的感谢！

## 2025 年工作思路

2025 年是全面贯彻党的二十届三中全会精神、进一步全面深化改革的关键一年，也是“十四五”规划收官之年、“十五五”规划编制之年，更是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接 5 年过渡期的最后一年。做好今年政府工作，要以习近平新时代

中国特色社会主义思想为指导，全面学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，不折不扣落实习近平总书记考察青海（刚察）重要讲话精神，按照中央经济工作会议、省委十四届八次全会、州委十三届十次全会和县委十五届八次全会部署，立足“三个最大”省情定位<sup>[47]</sup>和“三个更加重要”战略地位<sup>[48]</sup>，认真按照州委“五场战役”<sup>[49]</sup>“四区建设”<sup>[50]</sup>和县委“1136”工作思路，毫不动摇坚持党的全面领导，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，融入新发展格局，围绕高水平保护、高质量发展、高品质生活首要任务，坚持进一步全面深化改革、扩大开放，坚持生态优先、绿色发展，坚持民族团结、共同富裕，更加坚定、更加主动的融入和服务全国全省全州大局，推动经济持续回升向好，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

全县经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长5.0%左右，争取更好结果。其中，第一产业增加值增长4.5%左右，第二产业增加值增长23%左右，第三产业增加值增长4%左右；固定资产投资增长6%以上；社会消费品零售总额增长4%以上；地方一般公共预算收入与地区生产总值协调同步增长；居民收入增长和经济增长同步；居民消费价格涨幅控制在2%左右；城镇登记失业率控制在3.5%以内；粮食作物播种面积稳定在1.4万亩以上；空气质量优良天数比例达到省定目标，主要河流出县境断面水质稳定保持在Ⅱ类及以上，能耗强度在“十四五”规划

期内统筹完成省定目标任务，主要污染物减排指标控制在省定目标以内。

上述目标的确定，是基于对“四大挑战”“三大机遇”的分析。受自身短板因素等影响，我们正面临产业发展重大挑战，农畜产品精深加工能力不足、销售渠道不畅，清洁能源产业体量偏小、支撑力不够，旅游人数增长与消费不足矛盾突出等问题依然存在，迫切需要我们抓项目、稳投资，激活力，加快培育新的增长点，确保经济实现质的稳步提升和量的合理增长。我们正面临收支矛盾重大挑战，税源结构单一，优质税源支撑不足，刚性支出不断增加，迫切需要将有限的资金用在刀刃上，发挥好有限财力“四两拨千斤”作用。我们正面临区域竞争重大挑战，作为人口小县、生态大县，既需要解决高水平保护与高质量发展的问題，又需要在兄弟县前有标兵、后有追兵的强劲势头中赶超进位，迫切需要我们汇聚合力，奋勇争先，牢牢把发展主动权掌握在自己手中，办好自己的事。我们正面临社会发展重大挑战，政府工作与人民日益增长的美好生活需求还有差距，公共服务体系仍有短板弱项，增进民生福祉还有大量工作要做，特别是极少数干部能力素质跟不上新形势发展的脚步，迫切需要我们加强学习、增强本领，更好地应变局、育新机、开新局。

我们既要正视问题，更要看到发展的诸多机遇和有利条件。从国家政策来看，县域经济发展充满了机遇。党的二十届三中全会科学谋划了未来一个时期党和国家事业发展的目标任务和大

政方针，省州党委、政府出台了一系列推动全面深化改革的政策措施，为建设中国式现代化新刚察指明了前进的方向，涉藏地区发展、新时代西部大开发、对口支援等政策红利已在我县落地生根，当前党中央又继续推出“两重两新”、超长期特别国债、提振消费等政策礼包，改革红利正在交汇叠加。**从发展战略来看，产业融合发展充满了机遇。**乡村振兴战略加力建设宜业、宜居、宜游高品质生活圈，生态优先战略使得刚察的绿水青山产生了生态效益、经济效益、社会效益，产业富民战略让群众的日子一天更比一天好，发展红利正在惠及更多群众。**从自身实际来看，可持续发展充满了机遇。**刚察生态地位突出、自然资源富集、文化底蕴深厚，有助于我们提质产业；历届班子接续奋斗打下的坚实基础，有助于我们推进高质量发展；有口皆碑的淳朴民风和谐干群关系是我们战胜一切困难的强劲动力，我们的后发优势正在进一步显现。

为此，我们务必坚定信心、实干争先，铆足干劲收好官、交好账，奋发有为谋好篇、布好局。**一定要**坚持胸怀全局，加强党的领导，精准把握习近平新时代中国特色社会主义思想的丰富内涵实质，坚定不移维护县委决定，不折不扣做到“县委定方向、政府抓落实”。**一定要**牢记人民至上、坚持为民造福，把惠民工作踩在点子上、抓到要害处，着力补短板、强弱项、固底板、扬优势，创造更多看得见、摸得着、感受度更高的共同富裕成果。**一定要**坚持守正创新、敢为人先，把工作重心、工作举措、工作

力量不断往高质量发展上聚焦，以“刚察作风、刚察速度、刚察质量”<sup>[51]</sup>，稳扎稳打、善作善成。重点做好七个坚持，打造七个新刚察，办好9项民生实事。

**新一年，我们要坚持以绿色亮底色，打造生态文明的新刚察。**坚持生态优先，主动融入青海湖国家公园建设，协同推进扩绿减污降碳，以无数的“尺寸之功”创造出刚察生态文明建设的“千秋伟业”。

**扩绿兴绿并举。**聚焦生态环境短板，扎实抓好中央第三轮环保督察等24项剩余问题整改销号，进行“回头看”工作，确保整改质量。统筹推进青海湖流域山水林田湖草沙系统治理，积极衔接落实“三北六期”<sup>[52]</sup>等工程，完成有害生物防控130万亩，积极争取草原改良50万亩、围栏封育40万亩、退化沙化草地治理3.5万亩、黑土滩治理0.4万亩、退化林修复1万亩，进一步提升县域生态涵养能力。

**防污治污并重。**持续打好蓝天、碧水、净土三大攻坚战，推进清洁供暖，巩固空气质量。启动实施6个河湖生态修复工程，深入开展河湖“清四乱”，完成雨污分流改造、44处排污口整治、吉尔孟河幸福河湖建设任务。争取伊克乌兰乡垃圾填埋场封场项目，化肥减量增效6万亩以上。高效落实河湖长、林草长责任制，健全生态环境分区管控体系<sup>[53]</sup>，加大生态领域执法力度，全力提升生态环境风险防控能力，坚定不移向“无废城市”<sup>[54]</sup>迈进。

**减碳降碳并行。**启动新一轮城乡环境综合大整治行动，推进乡村“三清三改”<sup>[55]</sup>，做好乡村生活垃圾定点投放、分类收集、定时清运等工作，依法处置私搭乱建，优化完善禁牧区和草畜平衡区。全面推行生态“积分超市”<sup>[56]</sup>，进一步引导群众树立低碳生活意识。大力发展生态经济，推进生态产业化和产业生态化协同发展，努力打造“生态高地上的低碳县城”。

高水平保护是高质量发展的重要支撑。我们只要以壮士断腕的决心，体悟践行“国之大者”，促进人与自然和谐共生，就一定能让中国式现代化新刚察建设更加山清水绿、美轮美奂！

**新一年，我们要坚持以主攻强主导，打造产业兴旺的新刚察。**紧扣产业“四地”建设，坚持以绿色转型为引领，增强新动能、塑造新优势，在提升绿水青山“颜值”中做大金山银山“价值”。

**持续打造高效农牧产业。**深化农牧业“五化”综合改革，巩固提升“九个一”建设成果。坚决守牢耕地保护红线和粮食安全底线，良种示范 2000 亩以上，确保粮食再丰收。全面推广“三增三适”<sup>[57]</sup>、科学养殖等技术，提升改造规模化养殖场 4 个，培育示范型家庭农牧场 5 个，建成草种基地 5000 亩。出台农畜产品精深加工扶持措施，加快屠宰和精深加工“两个体系”建设，开发罐头、即食、代餐等多元化产品，全力推进农牧业“全产业链”发展，不断提高农畜产品附加值。持续加大品牌包装，力争注册 4 个地理标志证明商标和 4 个名优特新农产品，在西宁主要商圈至少建成 1 家“祁连山下好牧场”旗舰店，有力推进一产“接

二连三”融合发展。

**持续推进清洁能源产业。**加快发展风力、光伏等多元化绿电产业，稳步引进“牧草工厂”<sup>[58]</sup>“氢能示范”<sup>[59]</sup>“环境友好型储能”<sup>[60]</sup>“算电融合”<sup>[61]</sup>等项目，全力推进两个15万千瓦“采煤沉陷区”、中核汇能100万千瓦“增量混改”光伏项目建设，力争100万千瓦高原风电项目等落地开工，实现60万千瓦光伏项目并网发电。积极申报生态环境部EOD项目<sup>[62]</sup>，力争培育规上工业企业、限额以上商贸企业各1家以上。完成全州首个草原碳汇交易<sup>[63]</sup>280万元，实施绿色算力<sup>[64]</sup>3000P，力求在绿电制氢、氢能应用产业方面取得新突破。争取煤炭产业复工复产。开展热水产业园区“腾笼换鸟”行动，力争纳入国家级开发区审核公告新修订目录。加快推进热水750千伏输变电工程前期工作，进一步打通能源外送通道，争取将刚察打造成为海北州千万千瓦级清洁能源外送大基地。

**持续推进生态文旅产业。**系统推进“一山一岛三湾”<sup>[65]</sup>建设，持续提升4处生态观景点品质，积极推进青海湖鸟岛“生态观鸟小镇”建设，力争创建3个3A级旅游景区，1处省级生态研学教育基地挂牌，打造1—2个具有辐射带动作用的旅游爆点，推进景区串珠成链、连线成片。深度挖掘非遗等文化资源，积极创建昆仑文化主题公园，开发销售8大系列文创产品。培育赛事经济、夜间经济、冰雪经济、红色经济、研学经济等新业态，带动一批乡村产业实体发展。高标准举办国际传统射箭精英赛、环青

海湖国际公路自行车赛、徒步大赛、环湖赛马会等各类赛事活动，助力打造“跟着赛事去旅行”品牌，力争接待游客超 150 万人次，综合旅游收入 5.4 亿元以上。

产业一头连着民生福祉，一头连着经济发展。我们只要深入践行高质量发展理念，壮大多点支撑、多业并举、多元发展的现代化产业体系，就一定能让中国式现代化新刚察建设更加百花齐放、五彩斑斓！

**新一年，我们要坚持以深化助优化，打造后劲勃发的新刚察。**把项目作为主攻方向，坚持“双轮驱动”，打好政策服务组合拳，着力激发投资动能、释放消费潜能、提升收入势能。

**以项目聚势能。**深入推进投资攻坚行动，编制“十五五”发展规划，抢抓中央预算内资金、超长期特别国债、对口援建帮扶等政策，锚定基础设施、生态环保、产业发展、社会治理、民生改善等领域，谋划一批衔接“十四五”和“十五五”规划投资项目，力争储备项目 126 亿元以上。有力推进总投资 80.78 亿元的 46 个项目建设任务，新增固定资产投资 20 亿元以上。健全完善项目管理“五个机制”<sup>[66]</sup>，确保项目开工率、资金到位率、投资完成率走在全州前列。

**以招商添动能。**聚焦农畜产品延链补链、清洁能源扩容增容、生态旅游提质提档、服务业优质优效，完善招商图谱，依托青洽会、对口支援等平台，扎实开展促就业促发展促团结招商引资，大力引进国电电力、中核汇能等优企名企，储备招商引资项目

30 亿元以上，力争签约 8 亿元，到位 7 亿元以上。强化涉企服务，抓好政策兑现，完善全生命周期项目服务，营造招商安商的浓厚氛围，以招商引资突破助推发展动能提升。

**以消费挖潜能。**以“农体文旅商”产业融合发展为抓手，承接好“两重两新”<sup>[67]</sup>政策红利，整合“吃住行游购娱”全要素资源，加大“青亲 U 惠”<sup>[68]</sup>等促消费力度，完成县农贸市场招商运营，青海湖特色商品体验中心整体投运，全力提升农畜产品直销店运营水平。依托国能、山东援建机制，加强与省内外企业合作，全力开展特色农畜产品、文旅资源品牌“四季”主题营销，讲好刚察故事。大力发展电子商务，积极培育直播带货等“互联网+”消费新业态，扩大品牌影响力和知名度，更好提升优品价值，推动消费振兴。

招商是项目之源，项目是投资之本，投资消费是发展之要。我们只要牵住项目拉动、投资消费的“牛鼻子”，推动建设“大提速”、引资“大突破”、消费“大升级”，就一定能让中国式现代化新刚察建设更加量质齐升、出新出彩！

**新一年，我们要坚持以改革优服务，打造乘势而上的新刚察。**坚持科技引领，以改革为动力、以惠企为导向，把服务作为汇聚势能的重要一环，转变政府职能，营造“优无止境”的发展环境。

**以改革促发展。**落实好国家及省州改革事项，持续推进“高效办成一件事”<sup>[69]</sup>等改革，政务服务事项 100%进驻政务服务中心。深入推进农牧业“五化”改革，出台草原牲畜流转管理措施，

组建更多集体经济、家庭生态牧场和农牧户联合体，让农牧民群众在“抱团”发展中更好享受改革红利。启动国有企业改革，盘活整合低效资产，做强做优县属国有企业，进一步增强核心竞争力，打通资源向资本、产业向产品转化通道，不断放大刚察发展优势。

**以创新增活力。**加快刚察县智慧畜牧大数据平台建设，推进畜牧业全链条数据资源监控共享。不断深化与科研院校、涉农企业合作，发挥400万元县级科研资金作用，强化藏羊“两年三胎”<sup>[70]</sup>和“多胎藏羊”<sup>[71]</sup>技术示范推广，高原型藏羊核心群达到300群6万只。研发一批“刚”字号农畜产品，推动农牧企业延链增链。积极引进科技型企业，加快热水煤炭产业园、畜产品加工产业园、清洁能源产业园等园区建设，扎实推进煤矿企业科技化改造、智能化升级，打造绿色矿山，不断推进科技赋能产业发展。

**以服务优环境。**严格落实“五个严禁”“八个不得”<sup>[72]</sup>，统筹实施“减税降费”、助力牲畜出栏等稳增长、强动能、增后劲“一揽子”惠企政策，实现各类“优惠礼包”直达快享。强化政银担企合作，助力企业融资0.5亿元、贷款2亿元以上。推行包容审慎、更有温度的执法服务，企业开办时间、登记时间分别压缩至3个和1.5个工作日内。全方位促进民营经济发展壮大，培育市场主体450家以上，吹旺城市“烟火气”，丰富发展“新场景”，鼓起群众“钱袋子”。

改革创新是高质量发展的关键一招。我们只要以逢山开路的

勇气，改出新活力、干出高效率、跑出加速度，厚植追赶超越的强大优势，就一定能让中国式现代化新刚察建设更加行稳致远、破壁出圈！

**新一年，我们要坚持以融合促融通，打造宜居宜业的新刚察。**运用“千万工程”经验，统筹加快“五大振兴”<sup>[73]</sup>，持续补齐补强“三农”短板，积极探索与高效农牧业互促共进的城镇化路径，推动城乡融合、区域协调发展。

**促进群众持续增收。**严格按照“四个不摘”<sup>[74]</sup>工作要求，毫不松懈推进巩固拓展脱贫攻坚成果各项工作，突出抓好过渡期最后一年“两提一促”<sup>[75]</sup>，巩固提升“三保障”<sup>[76]</sup>和饮水安全保障水平，确保不发生规模性返贫。稳步推进“强村”工程，重点实施好总投资 1.2 亿元的 35 个乡村振兴衔接资金项目，全面推广“五种经营模式”，积极培育新型经营主体，因地制宜壮大特色优势产业，31 个村集体经济收入增长 5 万元或 2% 以上。大力做好 2021 年以来乡村振兴衔接资金项目自查核查，健全台账式管理长效机制，想方设法做好盘活利用。加大招才引才育才力度，全方位培养支撑产业发展、民生改善、社会进步的专业化人才队伍。发挥国有企业、生态牧场等作用，健全订单采购、资产收益、土地流转等多种联农带农机制，确保资产增效、就业增量、收入增高。

**促进新型城镇化发展。**落实以人为本的新型城镇化战略，统筹城乡基础设施建设，加快实施供水供热管网改造、老旧小区改

造、城镇绿化等 11 个项目，192 户水淹草场群众易地搬迁和后续发展，完成 1200 户居住条件改善和 37 套抗震改造任务，县城及哈尔盖镇城镇风貌整治工程收尾，做好 283 套商品房营销。优化县城停车场布局，全面提升供水供电、供暖供热、通信通讯、通行通畅、文体文艺、文化文明等保障水平，提高城镇综合承载能力，构建生产在牧区、生活在县城的发展格局。

城镇化是现代化的必由之路，是解决“三农”问题的重要途径，是推动区域协调发展的有力支撑。我们只要坚持城乡一体化发展，加快推进以城带乡、以乡促城，就一定能让中国式现代化新刚察建设更加前程似锦、一路繁花！

**新一年，我们要坚持顺民意暖民心，打造普惠共享的新刚察。**坚持以人民为中心的发展思想，尽力而为、量力而行，多办顺民意、惠民生、暖民心的实事，扎实解决群众急难愁盼问题，不断在共建共享中提升幸福指数。

**抓就业促创业。**坚持就业优先，聚焦三大产业体系建设，持续运用“青海e就业”，认真谋划创业孵化基地有效运营的方法路径，实施“三项百人计划”<sup>[77]</sup>，加大以市场需求为主的农牧民职业技能培训。探索搭建“求职+岗位推介”全方位服务平台，实现农牧区劳动力转移就业 4000 人次以上、新增城镇就业 350 人以上，90%应届高校毕业生实现就业，全力以就业促增收。

**抓教育强素质。**持续推进教育领域综合改革，健全五项教育高质量发展体系<sup>[78]</sup>，落实“双减”政策，强化“五项管理”，推

动中小学思政课一体化，至少新创建1个大思政育人品牌。不断完善教育评价机制，大力弘扬教育家精神，培养一支优秀教师队伍。实施教育数字化赋能行动，加快县民中改扩建和中小学信息技术改造，推进优质资源向基层辐射延伸，推动义务教育优质均衡发展。加强控辍保学，实现动态清零，确保所有儿童少年上好学、读好书。

**抓医疗保健康。**推进医疗、医保、医药“三医联动”改革，持续开展卫生系统“五个专项行动”<sup>[79]</sup>，发挥医共体、医联体及聊城组团式医疗人才队伍等作用，推进“互联网+健康”医疗服务，巩固提升乡镇卫生院创建成果，完成1个旗舰中藏医馆和2个村卫生室中藏医阁建设，伊克乌兰乡卫生院医技楼投入使用，不断提高县乡村三级医疗机构分级诊疗水平。充分运用第二轮健康体检结果，做好慢性病、地方病等常见病预防干预，强化重点科室建设，推进基本医疗与基本公共卫生服务均等化。大力宣传健康知识，引导群众养成良好生活习惯，全人群家庭医生签约服务覆盖率达到65%以上，提升群众就医可及性和便捷性。

**抓文化聚合力。**创新实施文化惠民工程，用好支持民族手工业和传统技艺类18条等措施，深入挖掘红色文化、昆仑文化、藏文化、非遗文化、民俗文化等文化资源，推进多种文化创造性转化、创新性发展，做大做强青海湖民间祭海、职工运动会、“青BA”等文体活动，着力以文化内涵赋能乡村发展、群众增收。大力宣传见义勇为、道德模范、“刚察好人”等先进典型，凝聚

道德力量，构建精神高地、激发发展宏力。

**抓保障保民生。**全面落实社会救助、残疾人“两项补贴”<sup>[80]</sup>、大病保险等托底政策，完善“1+5+N”社会救助政策体系<sup>[81]</sup>，为困难群众提供更为全面、精准、高效的救助保障服务。关心关爱“一老一小”，发挥养老服务机构、未成年人救助保护中心作用，探索建立“物业+养老”服务模式，全力做好退役军人和“双拥”工作，根治拖欠农民工工资问题，不断提高人民生活品质。

同时，我们在实施好省州定民生工程的基础上，承诺办好9件民生实事，让群众获得感更有成色：**一是**完成沙柳河镇卫生院整体搬迁，改善就医环境、提高诊疗水平，力争达到“优质服务基层行”基本标准，并打造为全州旗舰中藏医馆。**二是**实施5个乡镇19个行政村，22项农牧民群众集中式饮用水水质提升工程和沙柳河镇城北供水工程，提升群众饮水用水质量。**三是**建成5个乡镇干部周转房237套，解决基层干部职工住房难、住房挤的问题。**四是**启动促就业三年行动<sup>[82]</sup>，城镇新增就业和农牧区劳动力转移就业每年增长5%以上，让更多劳动者好就业、就好业。**五是**改造5个乡镇6个应急避难场所，治理2个村地质灾害隐患，建成县城及2个乡镇应急综合物资储备库，提高应急处置能力，降低灾害风险。**六是**新建网络通信基站10个以上，进一步消除通信盲点，提高网络覆盖度。**七是**改造提升城乡道路8条、新建桥梁5座，群众出行更加便捷。**八是**加大殡葬领域改革，补齐殡仪事业发展短板，让群众享受多样化、多层次的殡葬服务。**九是**扎

实开展暖冬行动，改造提升一批供暖设施，不断提高供暖“热度”，提升民生“温度”。

民心是最大的政治，民生是最大的政绩。只要我们坚定不移关注民生、保障民生、改善民生，大力发展民生事业，就一定能让中国式现代化新刚察建设更加可感可触、可视可及！

**新一年，我们要坚持防风险保安全，打造有治有序的新刚察。**牢固树立底线思维，增强忧患意识，创新治理理念，提升治理能力，有效防范化解各类风险挑战，营造更加和谐稳定、安全有序的发展环境。

**构筑安全生产防线。**深入推进安全生产治本攻坚三年行动，发挥“5685”工作机制<sup>[83]</sup>，配齐建强“5+7+2+N”基层监管力量<sup>[84]</sup>，深化安全隐患排查整治，努力将风险发现在早、处置在小。科学做好极端天气、防汛抗旱、森林草原火灾、地质灾害等防范应对，切实提高防灾减灾救灾水平。严格落实“四个最严”<sup>[85]</sup>食品药品安全要求，把牢群众“舌尖上”的安全关口。

**巩固发展民族事业。**全力推进“民族团结进步+”，深化“石榴籽”家园建设、“星级寺院”评定等活动，不断提升民族团结进步创建水平。坚持宗教中国化方向，全面开展宗教人士理想信念教育引导工作，形成一套藏传佛教寺院管理的刚察经验，进一步铸牢中华民族共同体意识，促进民族和睦、城乡和谐。

**完善社会治理体系。**提升依法治县水平，全面落实“四下基层”<sup>[86]</sup>，进一步规范综治中心运行，持续推进公共法律服务体系

建设，有力有效推进信访法治化，依法依规化解矛盾纠纷。全力捍卫政治安全，常态化推进扫黑除恶，打击整治网上有害信息和网络谣言等违法犯罪行为，维护好国家和社会稳定、守护好人民幸福安宁。

安全是发展的基础、稳定是强盛的前提。只要我们坚决贯彻总体国家安全观，以“万无一失”的态度和“一失万无”的清醒，创新社会治理，就一定能让中国式现代化新刚察建设更加和融和顺、国富民强！

**各位代表**，“打铁必须自身硬”，实现上述目标，我们必须坚定不移加强政府自身建设，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话重要指示批示精神，以实际行动捍卫“两个确立”<sup>[87]</sup>、践行“两个维护”<sup>[88]</sup>。**必须**坚定践行习近平法治思想，全面加强法治政府建设，加大重大决策和规范性文件科学性、合法性审查，推进严格规范公正文明执法。**必须**自觉接受县人大及其常委会的法律监督、县政协的民主监督，强化纪律监督、审计监督、统计监督和社会舆论监督，让政府工作在监督下不断改进。**必须**扛牢全面从严治党政治责任，严格落实中央八项规定精神及其实施细则，驰而不息纠治“四风”<sup>[89]</sup>，坚决整治形式主义、官僚主义和各种损害群众利益的腐败问题，从严从实纠治“政绩工程”“形象工程”“面子工程”，全力以赴干好民生工程、民心工程、暖心工程，切实做到政府清廉、政风清明、人民满意。**必须**坚持问题导向，进一步压实整改责任、细化整改措施，全面抓好省委巡

视和专项审计等反馈问题整改，做细做实各类巡察督察“后半篇文章”。**必须**牢固树立正确政绩观，健全贯彻落实上级重大决策部署闭环管理机制，坚持“一线工作法”“脚步丈量法”，自觉当好执行者、行动派、实干家。**必须**强化政府性债务管控，严肃财经纪律，把有限的财力更多用于促进发展、改善民生，努力用政府的“紧日子”换来百姓的“好日子”。

各位代表！奋斗铸就伟业，实干谱写华章！让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省州党委、政府和县委的坚强领导下，锐意进取、向新图强，奋力开创中国式现代化建设刚察实践新局面，在谱写刚察更加出彩的绚丽篇章中展现更大作为、作出更大贡献！

## 名词解释

1. 州委“243”发展布局：2：打造全省生态文明高地、践行新青海精神高地。4：打造绿色有机农畜产品输出引领区，打造生态旅游发展示范区，打造清洁能源生产利用推进区，打造地域特色鲜明的现代服务业发展区。3：力争民族团结进步、精神文明建设、社会治理走在涉藏地区前列。

2. 县委“1136”工作思路：1：始终抓牢党的建设这一核心；1：牢固树立生态优先这一理念；3：突出产业转型升级，突出保障民生福祉，突出社会治理现代化体系建设；6：全面完成“生态文明、经济社会、乡村振兴、民生福祉、社会文明、和谐稳定”奋斗目标。

3. “三补”：对生态修复效果不达标的区域进行“补种、补植、补肥”。

4. 森林覆盖率和草原综合植被盖度：森林覆盖率是指以行政区域为单位的森林面积占区域土地总面积的百分比。草原综合植被盖度是指某一区域各主要草地类型的植被覆盖度与其所占面积比重的加权平均值。

5. 河湖“清四乱”：河湖管理范围内的乱占、乱采、乱堆、乱建等突出问题。

6. 产业“四地”建设：世界级盐湖产业基地、国家清洁能源产业高地、国际生态旅游目的地、绿色有机农畜产品输出地。

7. “三大产业体系”：“生产、加工、销售一体化”高效农牧产业体系，“绿色、低碳、高效”清洁能源产业体系，“景美、人美、情美”生态文旅产业体系。

8. 农牧业“五化”综合改革：农牧业集约化、产业化、生态化、智慧化、品牌化。

9. 生态农牧业“九个一”配套工程：饲草加工厂、有机肥加工

厂、牛羊屠宰加工厂、青稞油菜加工厂、皮革及羊毛利用加工厂、活畜交易市场、冷链物流仓储基地、藏羊牦牛青稞油菜良种繁育基地、万千头牦牛藏羊养殖基地。

**10. 五种经营模式：**大户带动、联户经营、托管服务、股份合作、村组织带头。

**11. 生态牧场：**指遵循生态保护和可持续发展要求，采取生态循环饲养方式的规模化牧场。

**12. 采煤沉陷区：**结合光伏发电和矿区生态治理的创新模式，旨在解决煤炭开采带来的环境问题，并促进地区经济发展。

**13. 增量混改：**为国有企业引入非公有权益资本，实现不同所有制资本共同参股国有企业。

**14. 一园三区三基地：**“一园”，一个生物多样性主题公园；“三区”湟鱼家园观鱼体验区、泉吉圣泉湾生态体验区、鸟岛国际观鸟体验区；“三基地”仙女湾生态文明教育基地、江仓警示教育基地、普氏原羚科普研学基地。

**15. 一山·一海·一园：**夏格日山、青海湖、昆仑文化主题公园。

**16. 千万工程：**是习近平总书记在浙江工作时亲自谋划、亲自部署、亲自推动的一项重大决策，从全省选择1万个左右的行政村进行全面整治，把其中1000个左右的中心村建成全面小康示范村，简称“千万工程”。

**17. 一核五队促振兴：**“一核”，以党组织为核心；“五队”，在31个行政村分别组建生态文明、产业促进、社会保障、社会治理、文化宣传5个工作队。

**18. “2411”防止返贫动态监测帮扶机制：**“2”，即制定防止返贫监测和帮扶机制《实施方案》；“4”，即农户申请、乡村审核、部门比对、县级审定，并公示公告4项认定程序；两个“1”，制定一套针对性帮扶举措、开展一系列针对性帮扶活动。

**19. 两项收入：**脱贫人口、农村居民人均可支配收入。

20. **两个高于**：脱贫人口人均可支配收入增速高于全省农村居民人均可支配收入增速，脱贫地区农村居民人均可支配收入增速高于全国农村居民人均可支配收入增速。

21. **粮改饲**：将传统种植粮食作物改为种植燕麦等饲料作物。

22. **粉垄耕作技术**：通过使用立式钻头配合粉垄农机，实现耕地和盐碱地的深翻和超深耕深松。

23. **“放管服”改革**：“放”即简政放权；“管”即创新监管；“服”即高效服务。

24. **“证照分离”改革**：指将企业经营所需要的营业执照和能分离的许可类证相分离。

25. **留抵退税**：是为减轻企业负担、支持企业发展而实施的一项增值税政策。

26. **超长期国债**：从2024年开始拟连续几年发行超长期特别国债。

27. **“12+N”公共就业服务活动**：“12”即国家省州规定的12项促就业活动。“N”指我县制定的特色促就业活动。

28. **双减**：减轻义务教育学生作业负担、校外培训负担。

29. **五项管理**：中小学生学习、睡眠、手机、读物、体质五个方面的管理。

30. **校园“4个100%”**：专职保安员配备率、封闭化管理、一键式紧急报警和视频监控系統达标率、“护学岗”设置率均达到100%。

31. **“消防两未”工程**：指未经消防设计审核或备案、未经工程消防验收或备案的建设项目。

32. **五育并举**：即德智体美劳全面发展。

33. **两专科一中心**：老年专科、急诊专科、藏医药适宜技术推广中心。

34. **优质服务基层行**：符合我国基层医疗卫生机构特点的医疗服务能力标准和评价体系。

35. **社区医院**：为社区家庭和居民提供基本医疗服务和基本公共卫生服务的非营利性医疗机构。

36. **安全生产治本攻坚三年行动**：国务院安全生产委员会制定的三年行动计划。

37. **“叫应” “叫醒” 工作机制**：气象预警和防汛应急响应的联动。

38. **两单四表**：安全风险管控清单、安全隐患整治清单；通报、约谈、举报、处罚四种情况统计表。

39. **六个进寺院活动**：习近平新时代中国特色社会主义思想、宪法和法律法规、国旗、领袖像、社会主义核心价值观、中华优秀传统文化进寺院活动。

40. **“一核五队促平安+五级平安网” 双模治理新载体**：由村级一核五队为载体，发挥社会治理工作队作用，在基层矛盾纠纷化解、风险隐患排查、法律法规宣传等工作中达到基层社会治理的效果。五级平安网依托微信和市域社会治理综合平台实现县级到村（社区）一级的管理。

41. **两类人员**：社区矫正对象和安置帮教对象。

42. **一规划两纲要**：《法治中国建设规划（2020-2025年）》《法治政府建设实施纲要（2021-2025年）》《法治社会建设实施纲要（2020-2025年）》。

43. **“八五” 普法**：开展法治宣传教育的第八个五年规划（2021-2026年）的简称。

44. **中央八项规定精神及其实施细则**：党中央提出的改进调查研究、精简会议活动、精简文件简报、规范出访活动、改进警卫工作、改进新闻报道、严格文稿发表、厉行勤俭节约等8个方面的规定。

45. **违规吃喝“十严禁”**：2023年省委对全省各级党组织和党员、干部提出的十项纪律要求。

46. **两个整治**：群众身边不正之风和腐败问题集中整治、违规收

送礼金专项整治。

47. **“三个最大”省情定位：**青海最大的价值在生态，最大的责任在生态，最大的潜力也在生态。

48. **“三个更加重要”战略地位：**青海省的生态安全地位、国土安全地位、资源能源安全地位显得更加重要。

49. **州委“五场战役”：**坚决打好“十四五”“收官战”、全面深化改革“总体战”、文旅消费提质“主动战”、绿色算电协同发展“攻坚战”、招商引资“协同战”。

50. **四区建设：**绿色有机农畜产品输出引领区、生态旅游发展示范区、清洁能源生产利用推进区、特色现代服务业发展区。

51. **刚察作风、刚察速度、刚察质量：****刚察作风：**敢破敢立、不畏艰险、团结奋进；**刚察速度：**只争朝夕、雷厉风行、立竿见影；**刚察质量：**严谨求实、有质有效、精益求精。

52. **“三北六期”工程：**为改善和恢复北方沙漠化地区生态环境而实施的一项大型生态工程。

53. **生态环境分区管控体系：**分区域差异化精准管控的环境管理制度。

54. **无废城市：**固体废物环境影响降至最低的城市发展模式。

55. **三清三改：**清垃圾、清污水、清杂物；改水、改厕、改危房。

56. **积分超市：**将积分激励与群众利益相结合，引导群众参与生态保护。

57. **三增三适：**“三增”即增温、增草、增料；“三适”即适度规模、适度补饲、适时出栏。

58. **牧草工厂：**专门用于生产牧草的智能化植物工厂。

59. **氢能示范：**在特定区域内实施的一系列旨在推广氢能应用和技术发展的项目。

60. **环境友好型储能：**在储能过程中尽量减少对环境的负面影响，包括减少能耗、降低温室气体排放和减少废弃物产生。

61. **算电融合**：计算技术与电力技术的深度融合和协同发展。
62. **EOD项目**：以生态环境导向的创新性开发项目。
63. **草原碳汇交易**：通过生态效益补偿的市场化兑现机制。
64. **绿色算力**：以高效节能环保方式实现计算能力的供应。
65. **一山一岛三湾**：夏格日山，鸟岛，仙女湾、圣泉湾、圣湖湾。
66. **五个机制**：挂图作战、督导督促、双重推进、支付倒排、年度奖惩5个项目建设机制。
67. **两重两新**：“两重”即国家重大战略实施和重点领域安全能力建设；“两新”即大规模设备更新和消费品以旧换新。
68. **青亲U惠**：青海省商务厅推出的一个消费补贴政策，主要通过银联云闪付app实施。
69. **高效办成一件事**：通过整合多个部门、多个环节的政务服务事项，实现企业、群众办理相关事项的“一次告知、一套材料、一窗受理、一次性办成”。
70. **藏羊“两年三胎”**：通过现代繁殖调控技术，使藏系母羊在两年内能够繁殖三个胎次的技术。
71. **多胎藏羊**：具有一胎多羔特性的藏羊品种。
72. **“五个严禁”“八个不得”**：国务院办公厅严格规范涉企行政检查，切实减轻企业负担出台的措施。
73. **五大振兴**：乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴。
74. **四个不摘**：脱贫摘帽不摘责任、不摘政策、不摘帮扶和不摘监管。
75. **两提一促**：优化监测帮扶提效率，强化产业就业帮扶提质量，深化重点区域帮扶促发展。
76. **三保障**：基本医疗、住房安全和义务教育保障。
77. **三项百人计划**：每年针对100名职工、100名青年、100名妇女开展综合素质能力提升计划。
78. **五项教育高质量发展体系**：教育均衡发展、教育体制改革、

教育资源优化、师生素质提升、校园安全和谐五项高质量教育体系。

**79. 卫生系统“五个专项行动”：**院容院貌整治和改善服务态度、公立医院运营管理、全面提升医疗质量、改善就医感受提升患者就医体验、护理事业发展与改善护理服务行动。

**80. 两项补贴：**困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴。

**81. “1+5+N”社会救助政策体系：**1：社会救助信息平台；5：基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助、服务类社会救助、其它救助帮扶等五类政府救助；N：社会力量参与救助。

**82. 促就业三年行动：**县委县政府利用三年时间（2025-2027年），千方百计扩大就业数量，提高就业质量的工作安排。

**83. “5685”工作机制：**开展“五个”百日攻坚，推进“六个”排查整治，深化“八项”专项行动，健全“五项”工作机制。

**84. “5+7+2+N”基层监管力量：**“5”指至少5名安全生产监管执法人员，“7”指7名消防安全监管执法人员，“2”指专职安全员（消防员）、网格员2支队伍，“N”指企业专兼职安全员、场所专兼职消防员等N支队伍。

**85. 四个最严：**最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚和最严肃的问责。

**86. 四下基层：**领导干部“信访接待下基层、现场办公下基层、调查研究下基层、宣传党的方针政策下基层”。

**87. 两个确立：**确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位；确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位。

**88. 两个维护：**坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位；坚决维护党中央权威和集中统一领导。

**89. 四风：**形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。