

刚察县哈尔盖镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

(公布版)



注：本次成果为公布版，最终以审批文件为准。

刚察县哈尔盖镇人民政府

前言

哈尔盖镇位于青海湖北岸，是环青海湖地区最大的畜牧业镇。依托青海湖和年钦夏格日山等自然景观、普氏原羚保护成果及藏文化资源，共同融合形成“仰望星空·羚羊小镇”的鲜明地域特色。

建立国土空间规划体系并监督实施，实现“多规合一”，是党中央、国务院做出的重大部署。《刚察县哈尔盖镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）是对《刚察县国土空间总体规划（2021-2035年）》的落实和深化，是乡镇、详细规划和村庄规划的依据。

目 录

01 总则

- 1.1 总体要求
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划范围与期限

02 目标与战略

- 2.1 定位和目标
- 2.2 空间战略

03 开发保护格局

- 3.1 总体格局
- 3.2 底线约束
- 3.3 规划分区
- 3.4 农业空间
- 3.5 生态空间
- 3.6 镇村空间

04 镇区规划布局

- 4.1 空间结构
- 4.2 规划分区
- 4.3 绿地系统

05 支撑体系

- 5.1 综合交通系统
- 5.2 公共服务设施
- 5.3 市政基础设施
- 5.4 安全防灾体系

06 规划实施保障

- 6.1 规划传导
- 6.2 实施保障措施

01 总则

1.1 总体要求

1.2 规划原则

1.3 规划范围与期限

1.1 总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神 and 二十届历次全会精神，全面践行习近平生态文明思想，不折不扣贯彻落实习近平总书记视察青海（刚察）重要讲话精神，紧紧围绕打造生态文明高地、产业“四地”建设，完整准确全面贯彻新发展理念，积极融入新发展格局，全面贯彻省委“六个现代化新青海”、州委“五个海北”建设的决策部署，和县委“1136”工作思路，细化落实《刚察县国土空间总体规划（2021-2035年）》和主体功能区战略，统筹高水平保护和高质量发展，优化农业、生态、城镇等功能空间，统筹划定落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，整体谋划国土空间开发保护新格局，强化国土空间生态保护与修复，提高国土空间资源利用效率，为支撑哈尔盖镇更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，建设人与自然和谐共生的现代化筑牢根基。

1.2 规划原则

■ 底线约束、绿色低碳

严守“三区三线”划定成果，落实耕地和永久基本农田保护目标，落实生态保护红线管控要求，严控城镇开发边界范围。牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，形成自然资源集约高效、生产和生活方式绿色发展的空间形态。

■ 区域协同、全域统筹

积极融入国家区域发展战略，全面对接周边县、（乡）镇，积极融入周边城市群，优化区域功能布局，提升区域协同发展层次和水平，统筹全域全要素配置，构建科学合理生态、农业和城镇空间格局。

■ 以人为本、品质提升

坚持以人民为中心的发展理念，统筹生产、生活、生态空间，改善人居环境。完善公共服务设施、基础设施、安全设施等配套，提升国土空间品质，实现城市高质量发展和高品质生活。

■ 传承文化、彰显特色

注重历史文化遗产，处理好城乡发展与民族历史文化保护的关系，保护历史文化遗产。注重自然风貌保护和人居环境改善，加强区域风貌管控，展现地方特色，提升城镇魅力。

■ 深化改革、创新机制

持续深化“多规合一”改革，统筹规划、建设、管理三大环节，促进城乡高质量发展。创新国土空间规划实施监督体系、技术标准体系、专业队伍建设和考核评价机制，保障国土空间规划有效实施。

02

目标与战略

2.1 定位和目标

2.2 空间战略

2.1 规划定位和目标

■ 规划定位

刚察县生态保护科普展示区

刚察县新型煤炭产业转型区

刚察县现代农牧业示范区

刚察县特色田园风光区

规划目标

到2035年，国土空间开发保护格局基本形成，区域生态安全格局基本稳固，形成绿色低碳的现代产业体系，资源利用更加集约高效，国土空间治理体系更加健全，民族团结和谐美丽的幸福家园全面建成。

2.2 空间战略

■ 策略一：底线管控

立足统筹发展与安全，在规划中统筹落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界以及洪涝风险控制线等空间管控边界，底线管控增强粮食、生态、水资源安全保障能力，守住国土安全底线。

■ 策略二：区域协调

积极融入区域协调发展战略，落实上位规划提出的区域协同要求。加强区域生态保护合作，筑牢生态屏障。结合青海湖国家公园创建，充分发挥刚察东部重要城镇作用，加强基础设施互联互通，在扩大区域合作交流交往中增强可持续发展能力。

■ 策略三：乡村振兴

科学合理优化村庄国土空间布局，充分发挥乡村土地资源的潜力，为农村一二三产融合发展提供有力的支撑。加强乡村公共服务和基础设施建设，推进生态修复和人居环境整治，提升乡村居民的生活品质，推动乡村实现全面振兴。

■ 策略四：绿色高效

积极探索符合哈尔盖镇本底条件和发展实际的生态产品价值实现路径，推动实现生态价值向经济价值转化。强化集约节约，逐年降低人均建设用地面积，推动土地利用方式由粗放向节约集约利用转变。

■ 策略五：品质发展

以高质量发展为导向，以空间品质提升为重点，贯彻以人民为中心的发展思想。推进城镇公共服务基础设施向乡村延伸，建立覆盖城乡、均衡布局的公共服务体系，形成多层次、多类型、功能复合的城乡生活圈。完善避灾、消防设施，建立健全应对突发灾害的救援安置和物资生产、流通体系，提高城市韧性。

■ 策略六：系统治理

将“山水林田湖草沙”作为一个有机整体，按照经济效益、社会效益、生态效益有机统一的原则，控制开发强度，优化空间结构，科学布局生产、生活、生态三类空间，对国土空间的镇域全要素进行分区分类用途管制，加快构建国土空间开发保护新格局。

03 开发保护格局

3.1 总体格局

3.2 底线约束

3.3 规划分区

3.4 农业空间

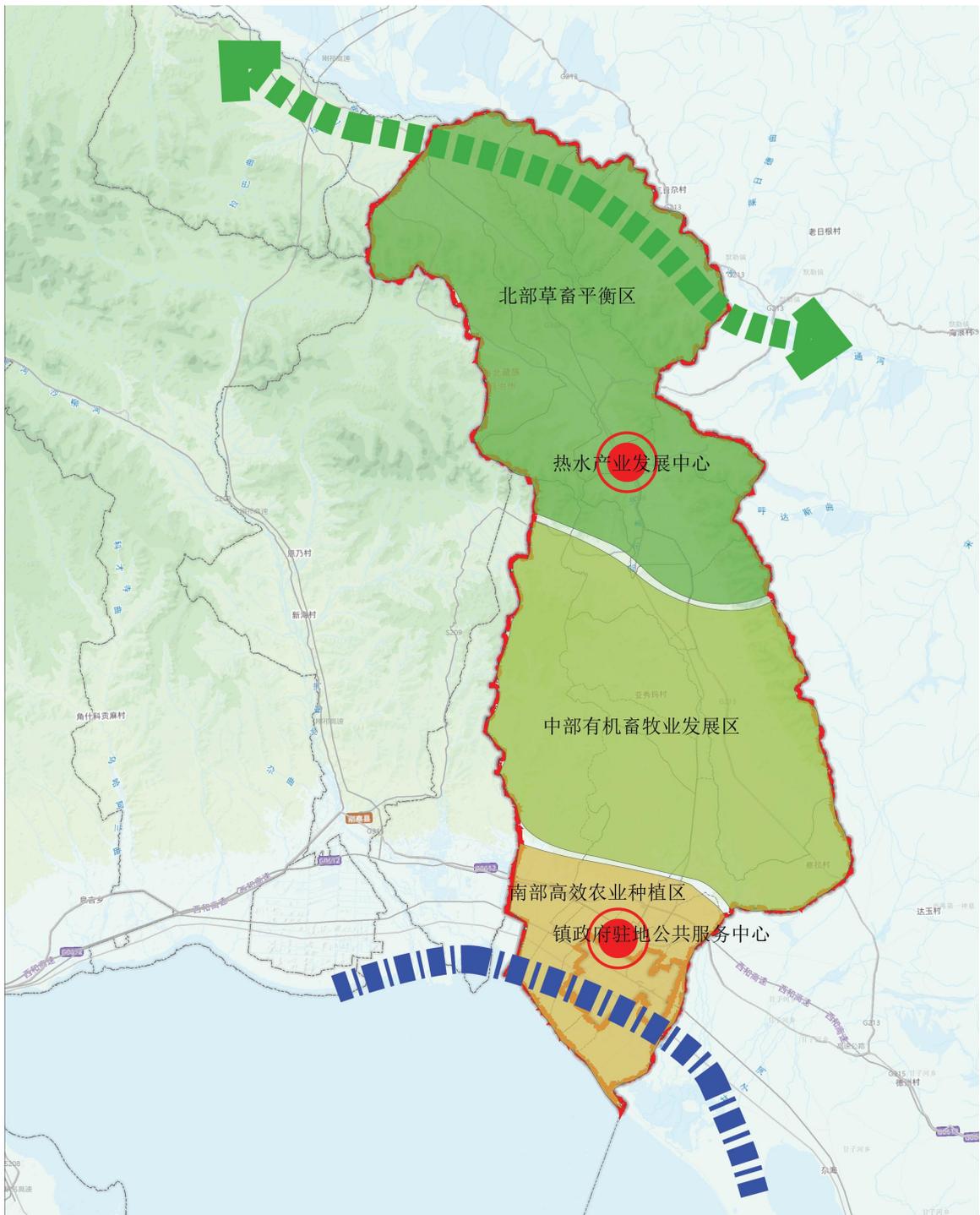
3.5 生态空间

3.6 镇村空间

3.1 总体格局

构建“一环一带、两心三区”的空间发展格局

- 一环：青海湖北岸草原湿地生态环；
- 一带：祁连山南麓区域（刚察段）生态带；
- 两心：镇驻地公共服务中心和热水产业发展中心；
- 三区：北部草畜平衡区、中部有机畜牧业发展区、南部高效农业种植区。



3.2 底线约束

落实上位三区三线划定成果

■ 永久基本农田

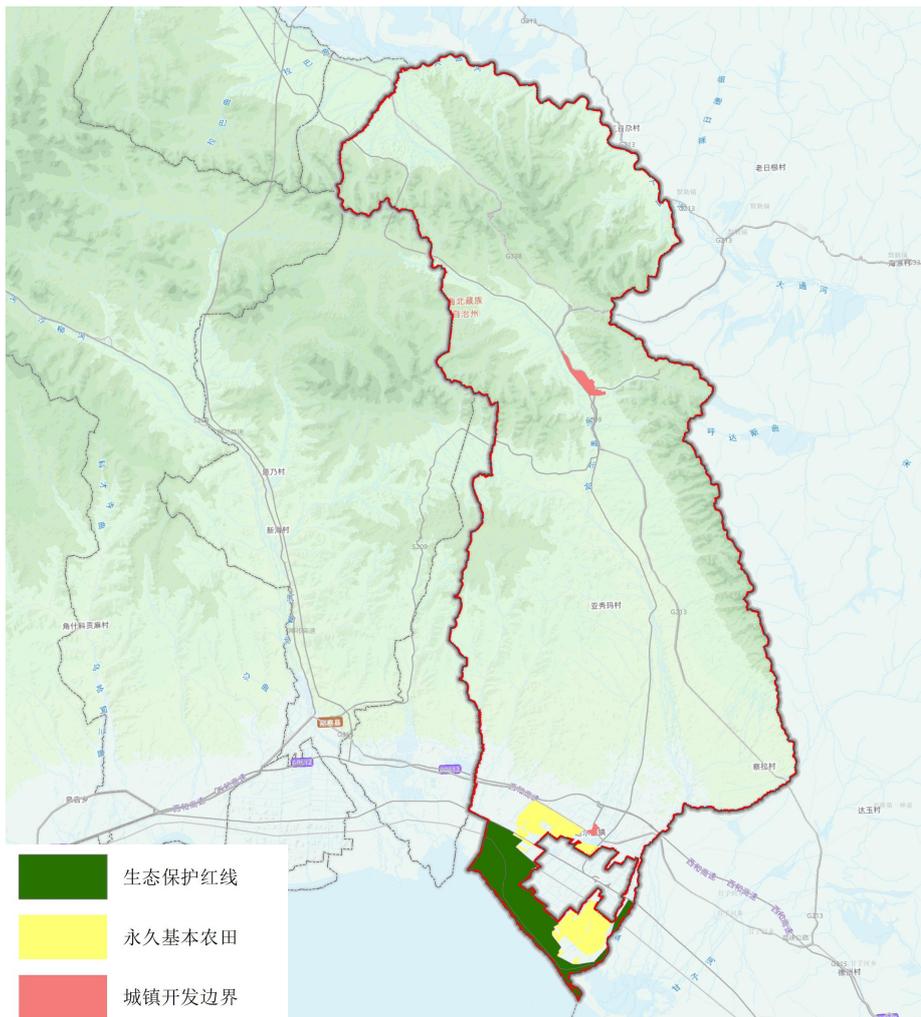
坚持最严格的耕地保护制度，落实上位确定的耕地和永久基本农田。落实刚察县“三区三线”划定的永久基本农田面积5.9732万亩。

■ 城镇开发边界

落实刚察县“三区三线”划定成果，哈尔盖镇划定城镇开发边界面积336.01公顷。

■ 生态保护红线

哈尔盖镇划定生态保护红线46.24平方千米，为青海湖水源涵养与生物多样性维护生态保护红线。

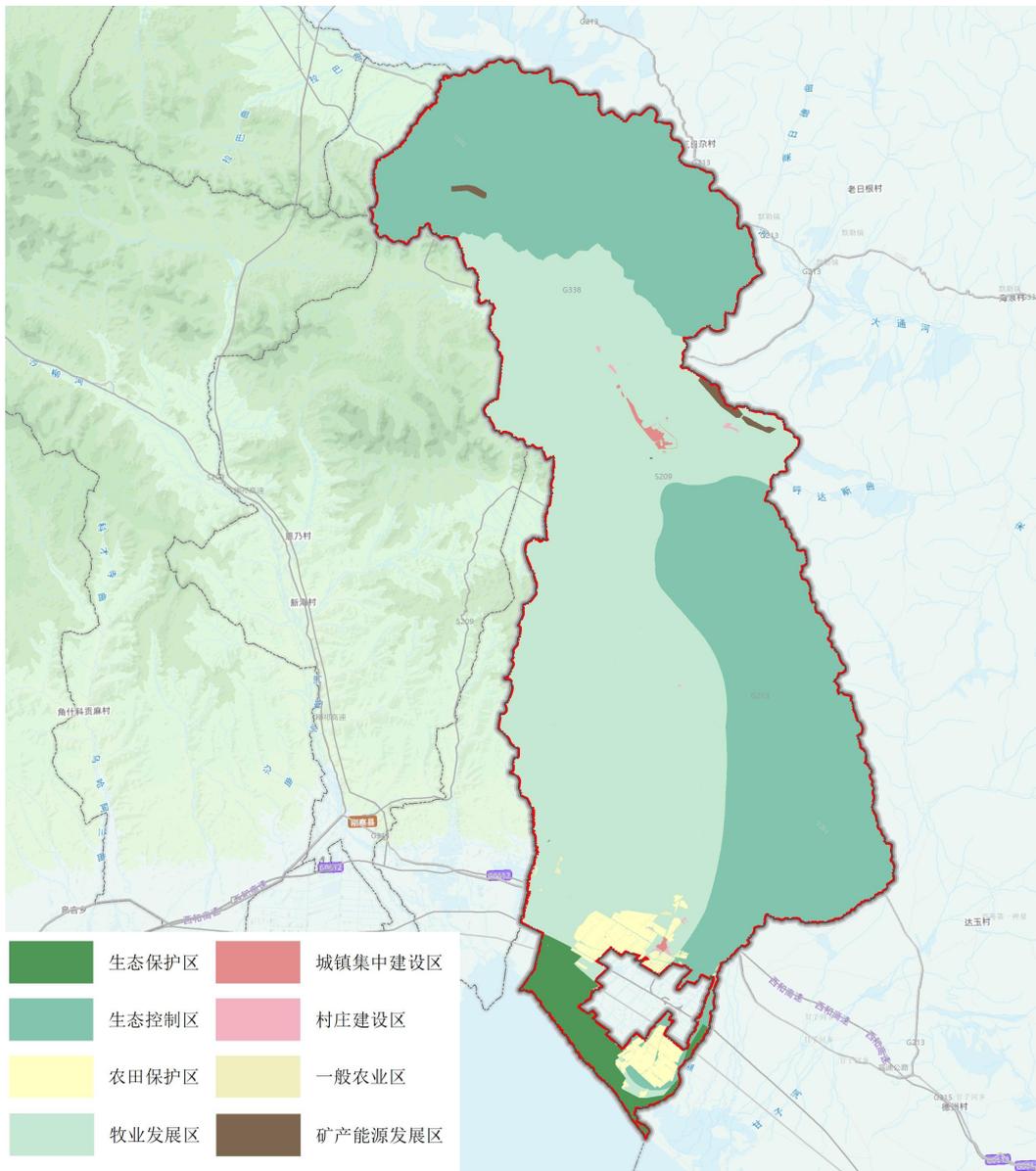


3.3 规划分区

哈尔盖镇共划定生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区和矿产能源发展区6大类国土空间规划分区。

农田保护区、城镇集中建设区分别按照永久基本农田、城镇开发边界要求管控；

村庄建设区内允许农业和乡村特色产业发展及其配套设施建设，以及为改善农村人居环境而进行的村庄建设和整治，严禁集中连片的城镇开发建设。



3.4 农业空间

严守底线、总量稳定、量质并重

■ 耕地保有量和永久基本农田保护

加强耕地资源的保护和利用，保持耕地面积基本稳定，质量有所提高，粮食综合生产能力稳步提高，确保粮食安全。根据三区三线划定规则，哈尔盖镇耕地保有量不得小于6.09万亩，永久基本农田保护面积不低于5.97万亩。

■ 优化农业生产格局

落实国家粮食安全战略和省州县农业空间格局，结合哈尔盖镇资源禀赋，发展特色优势农牧产业，形成以镇政府驻地引领，以种植业综合发展区、生态畜牧业发展区为支撑的农业空间格局。

3.5 生态空间

构建“一环一带”的生态格局

以哈尔盖镇基本地理格局为基础，落实自然保护地体系及生态保护红线管理责任，遵循生态系统的完整性和地理单元的连续性，筑牢祁连山南麓生态屏障，巩固环青海湖北岸草原湿地生态功能，协同推进森林生态保护与水源涵养区、草原生态保护区保护，构建“一环一带”的生态空间格局。

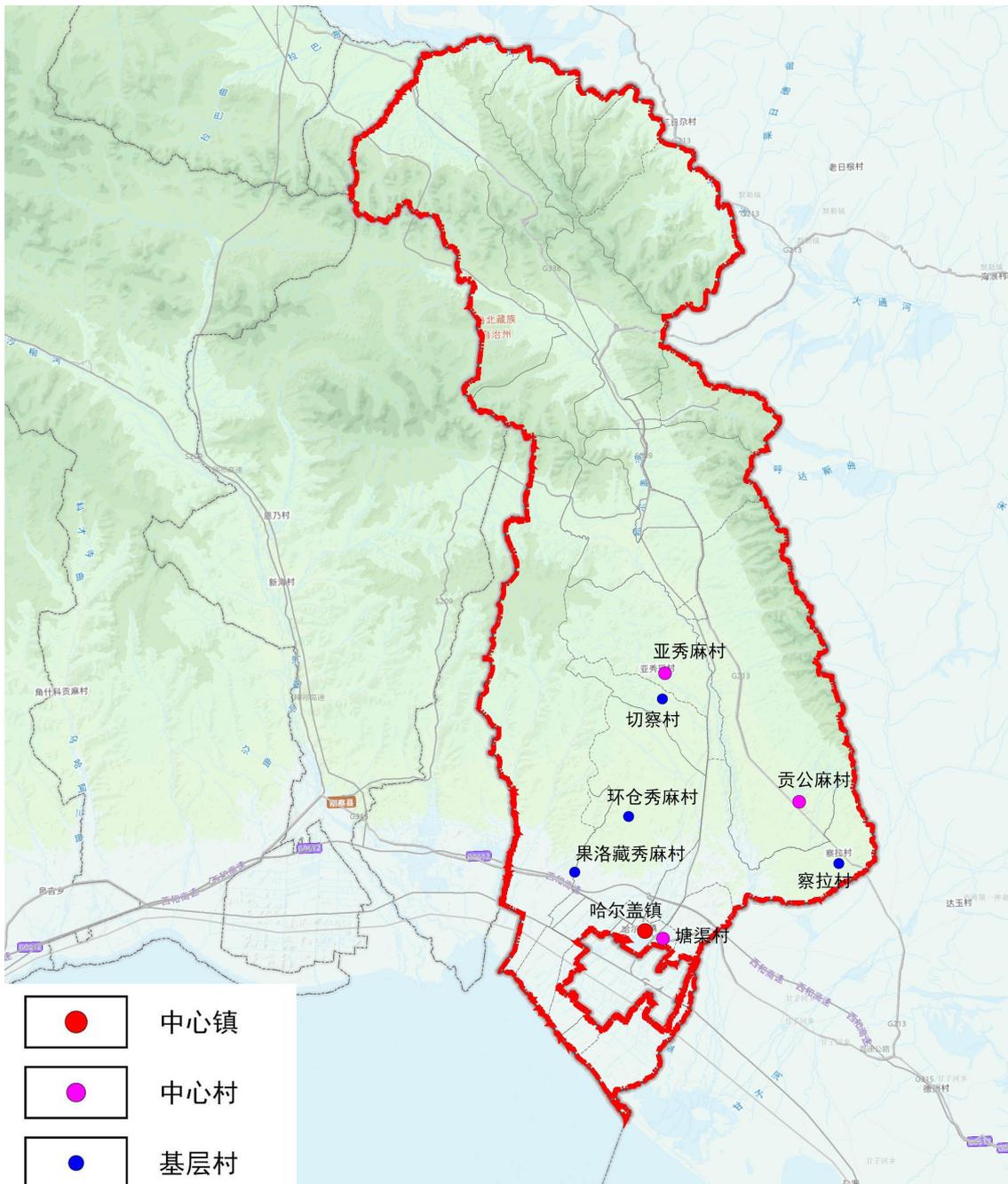
一环	环青海湖北岸草原湿地生态功能。
一带	祁连山南麓区域（刚察段）生态带。

3.6 镇村空间

■ 城镇体系

构建“**中心镇-中心村-基层村**”三级镇村体系结构。

- **中心镇**：镇域政治、经济、文化、教育中心。
- **中心村**：镇域次级的公共服务中心，公共设施和基础设施比较完善，为周边区域服务。
- **基层村**：以从事农业生产、农业旅游为主的聚居点。



3.6 镇村空间

■ 产业空间布局

哈尔盖镇构建“**两心一带**”的产业布局。

- **两心**：是以商贸服务业为主发展的镇政府驻地和热水煤炭产业园；
- **一带**：沿国道315形成的生态农牧和乡村旅游产业融合发展带。

■ 产业发展引导

- **第一产业**：种植业以稳粮增收、提质增效为中心，加强耕地地力提升和抚育，重点发展油菜优势产业，适度发展中草药种植；大力发展草原生态畜牧业，以保护草原生态为前提，进一步推进生态畜牧业专业合作社发展。
- **第二产业**：紧抓青海省建设国家清洁能源示范省机遇，引导风光储氢氨醇产业、煤炭清洁发展等产业集聚。促进产业协同和资源集约利用，将园区内企业按照产业转型升级要求以及集聚发展原则适时逐步腾退调整，加速园区产业转型升级，创建辐射全省清洁能源后备基地。
- **第三产业**：打造全域旅游、全季旅游发展格局。保护山水格局、传承历史文化、挖掘地域特色，打造哈尔盖镇全域旅游、全季旅游发展格局。

04 镇区规划布局

4.1 空间结构

4.2 规划分区

4.3 绿地系统

4.1 空间结构

镇政府驻地构建“一心两轴”的空间功能结构

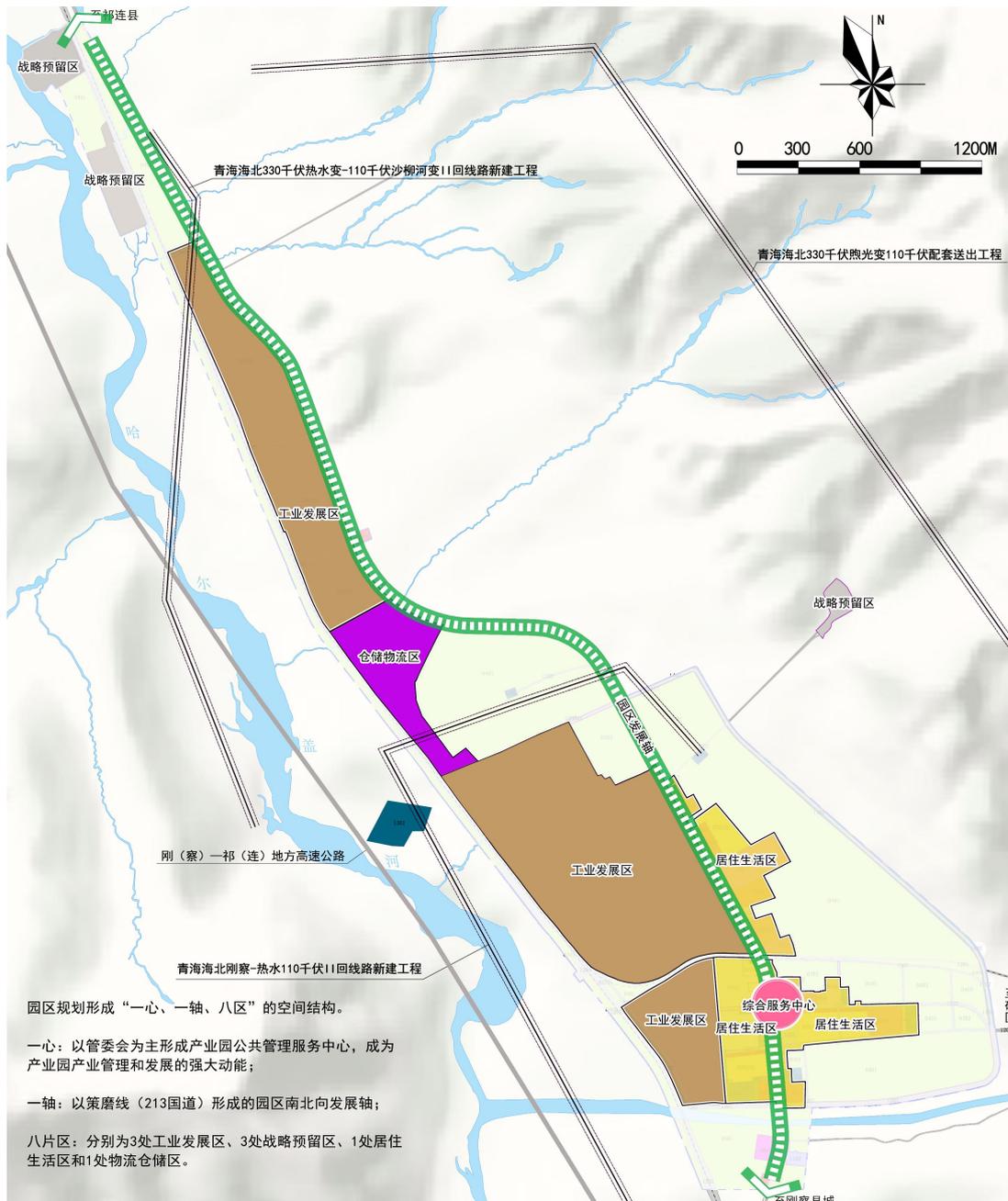
- 一心：镇政府驻地综合服务中心；
- 两轴：国道315商业发展轴和经三路公共服务轴。



4.1 空间结构

热水煤炭产业园构建“一心、一轴、九区” 的空间功能结构

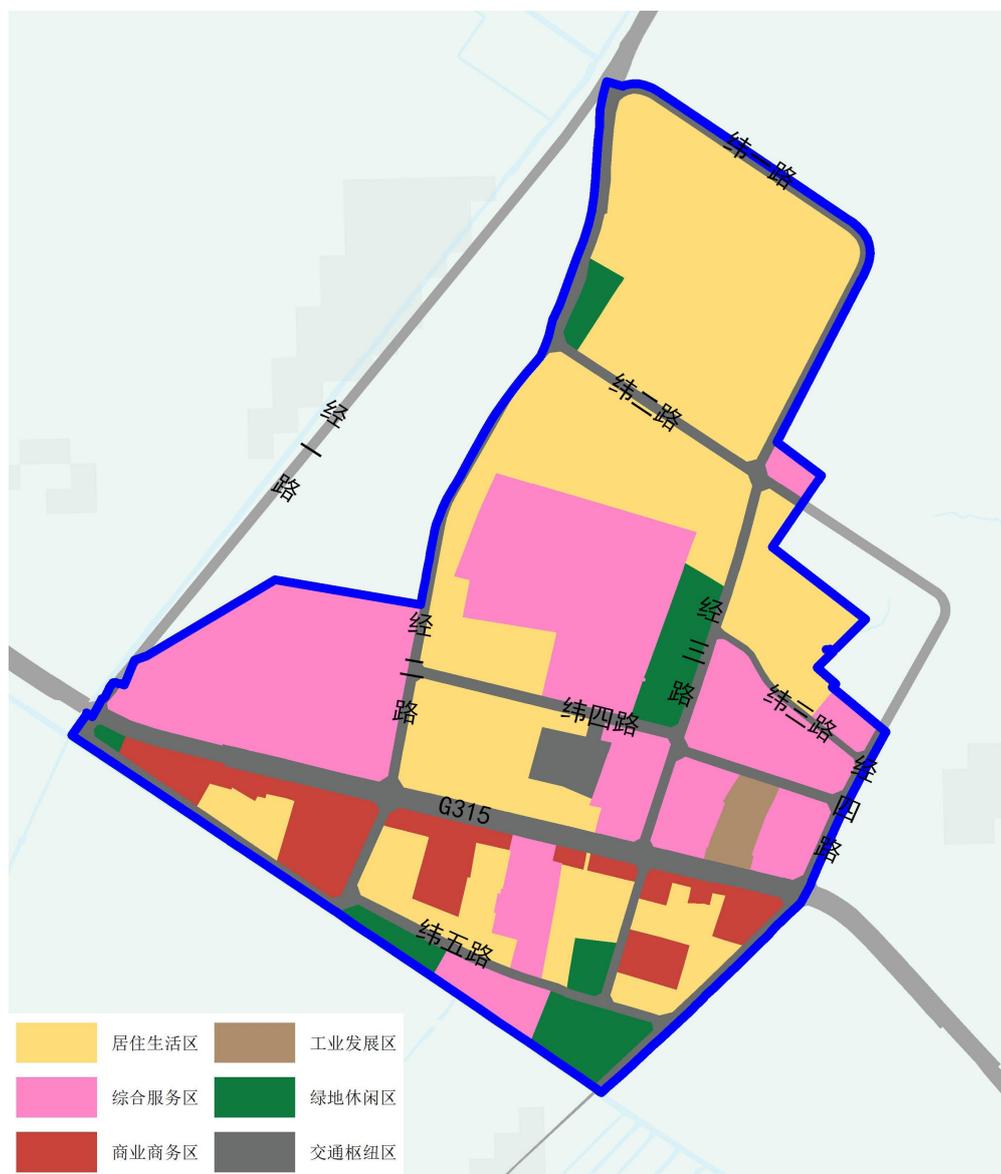
- 一心：以管委会为主形成产业园公共管理服务中心，成为产业园产业管理和发展的强大动能；
- 一轴：以策磨线（213 国道）形成的园区南北向发展轴；
- 九区：分别为3 处工业发展区、3 处战略预留区、2 处居住生活区和1 处物流仓储区。



4.2 规划分区

细化规划分区， 明确城镇开发边界内用地布局

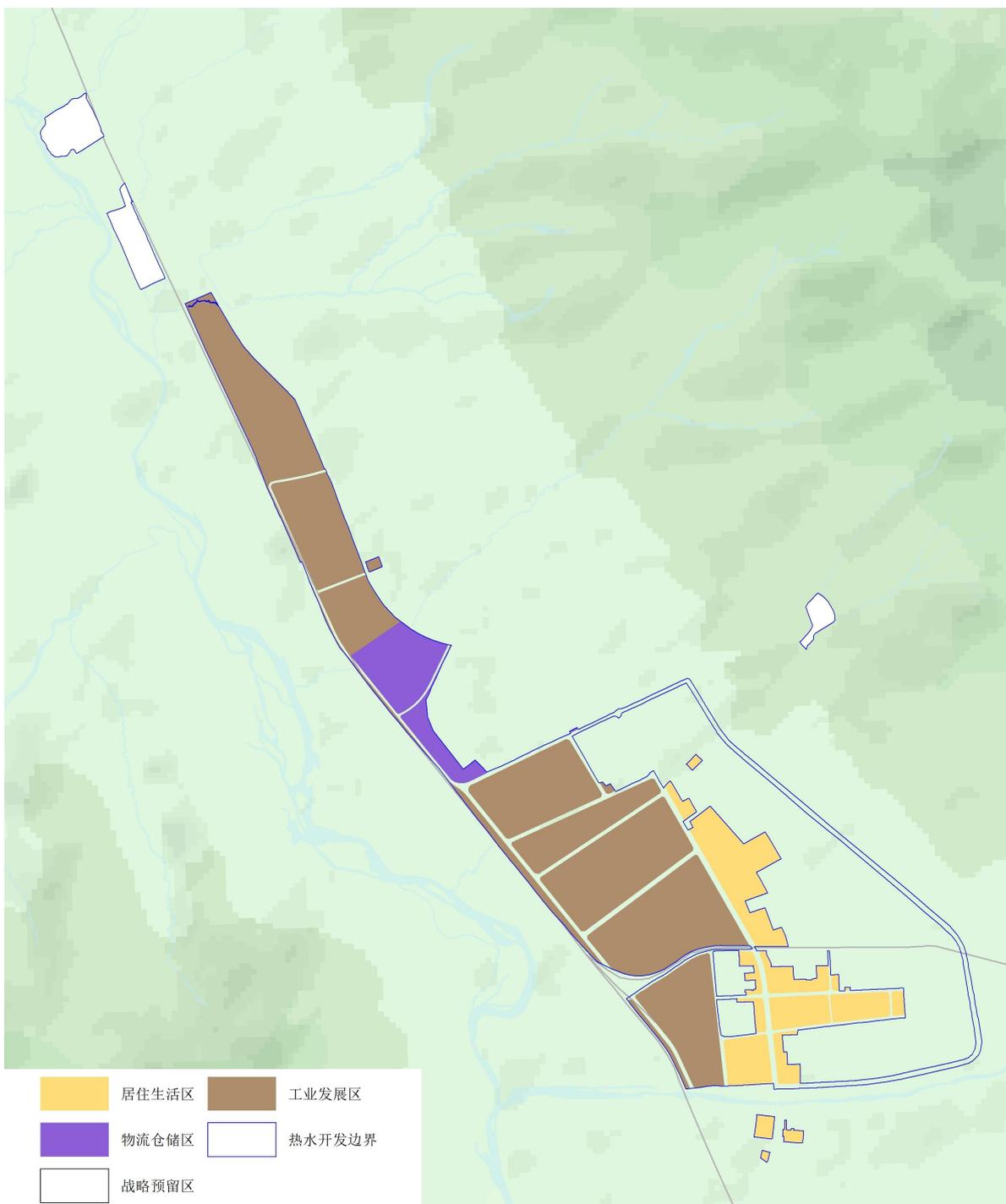
- **居住生活区**：以住宅建筑和居住配套设施为主要功能导向的区域。
- **综合服务区**：以提供行政办公、文化、教育、医疗以及综合商业等服务为主要功能导向的区域。
- **商业商务区**：以提供商业、商务办公等就业岗位为主要功能导向的区域。
- **工业发展区**：以工业及其配套产业为主要功能导向的区域。
- **绿地休闲区**：以公园绿地、广场用地、滨水开敞空间、防护绿地等为主要功能导向的区域。
- **交通枢纽区**：以交通设施为主要功能导向的区域。



4.2 规划分区

细化规划分区， 明确城镇开发边界内用地布局

- **居住生活区**：以住宅建筑和居住配套设施为主要功能导向的区域。
- **工业发展区**：以工业及其配套产业为主要功能导向的区域。
- **物流仓储区**：以物流仓储及其配套产业为主要功能导向的区域。
- **战略预留区**：在城镇集中建设区中，为城镇重大战略性功能控制的留白区域。



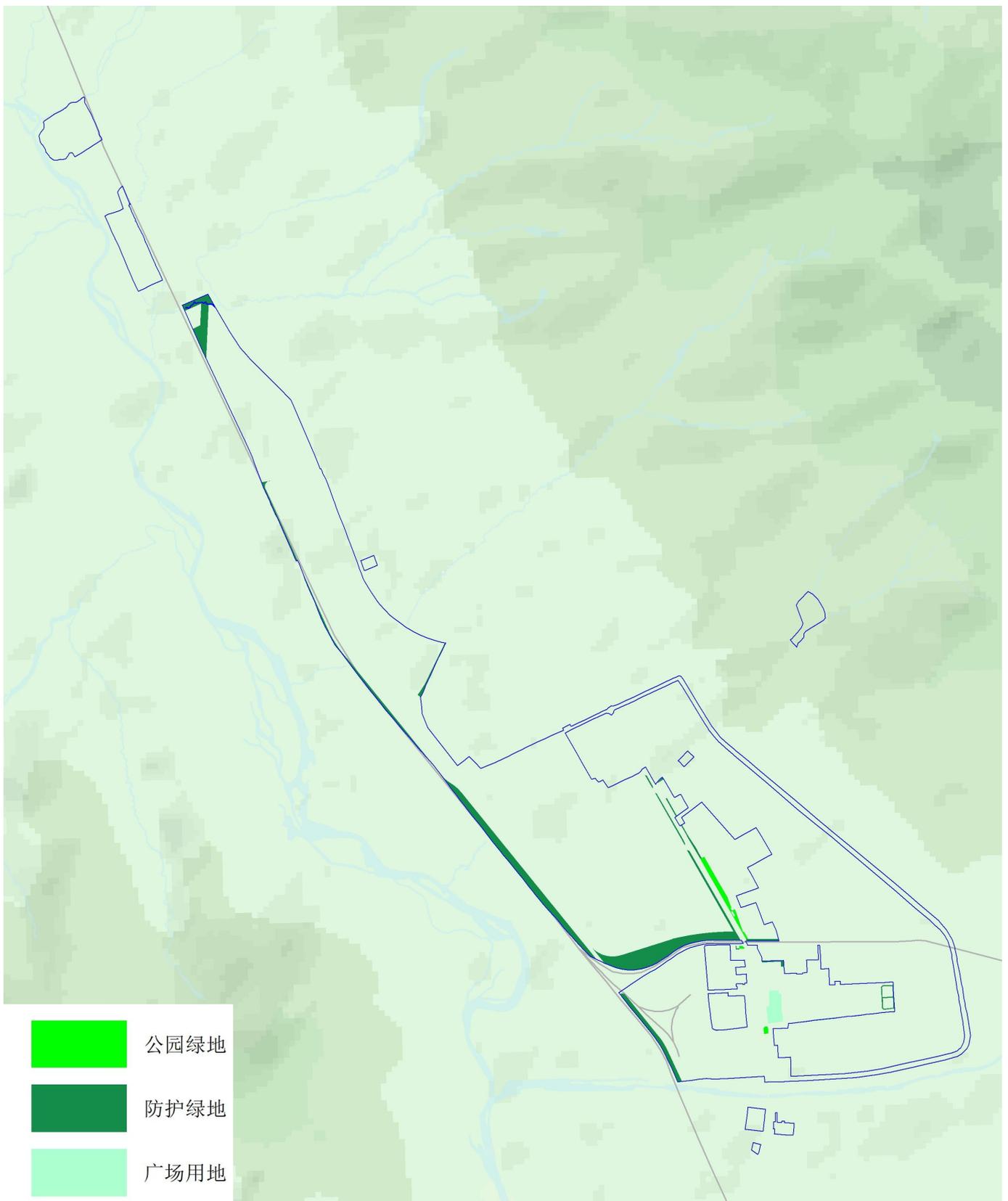
4.3 绿地系统

规划街头公园生态绿道，确定绿地与开敞空间的总量、人均公园绿地面积和公园绿地、广场步行5分钟覆盖率等指标，明确社区公园、游园等各类绿地均衡的规划要求。



4.3 绿地系统

规划街头公园生态绿道，确定绿地与开敞空间的总量、人均公园绿地面积和公园绿地、广场步行5分钟覆盖率等指标，明确社区公园、游园等各类绿地均衡的规划要求。



05 支撑体系

5.1 综合交通系统

5.2 公共服务设施

5.3 市政基础设施

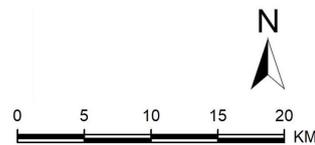
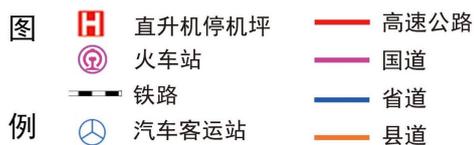
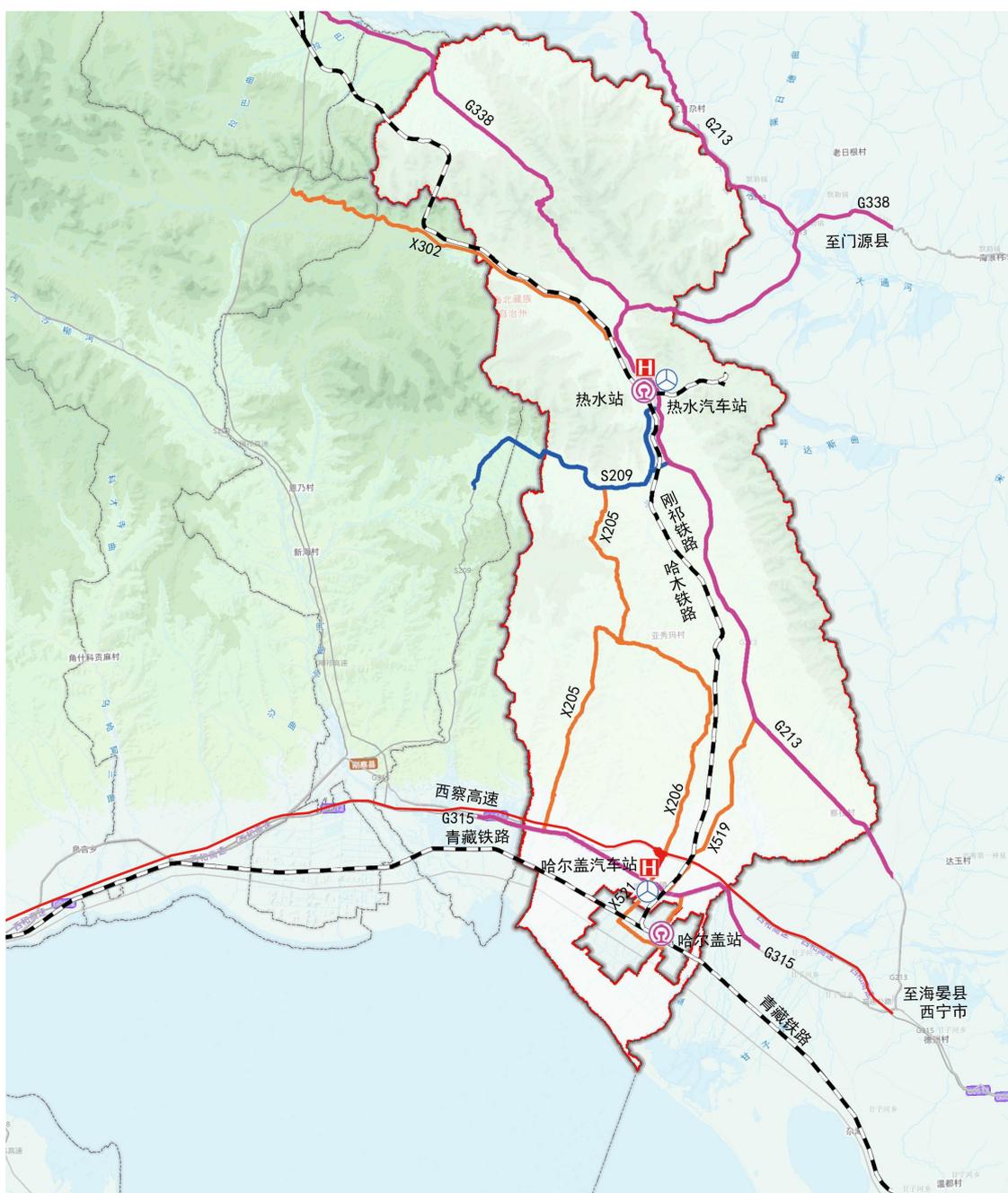
5.4 安全防灾体系

5.1 综合交通系统

完善城乡路网体系，加强镇、村、产业等节点之间交通联系

镇域交通体系

完善镇域道路网布局，明确道路等级、走向、宽度等控制要求。

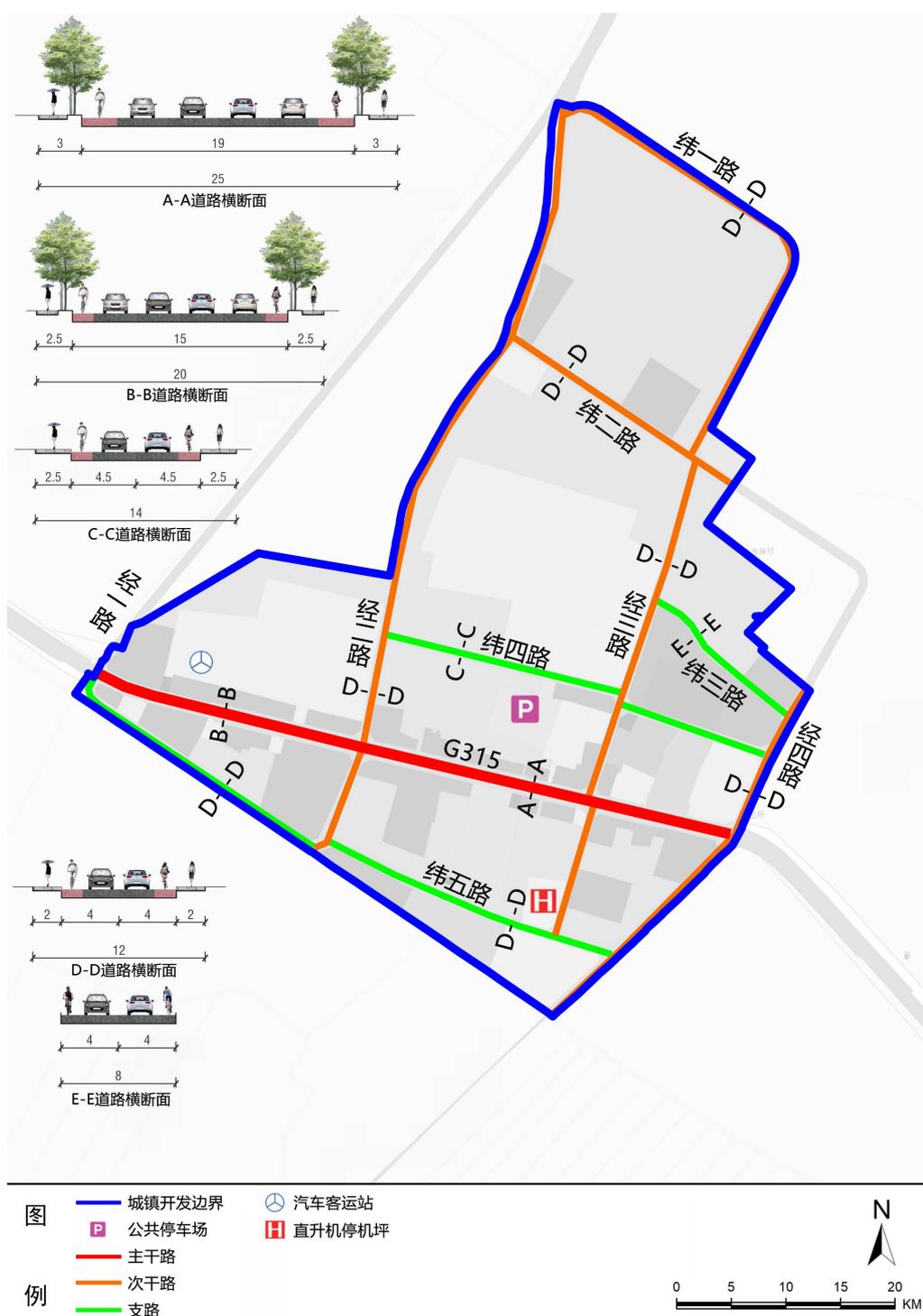


5.1 综合交通系统

■ 城镇开发边界内交通体系

形成“三横三纵”的干路路网体系，构建棋盘式道路网系统，提升交通效率。

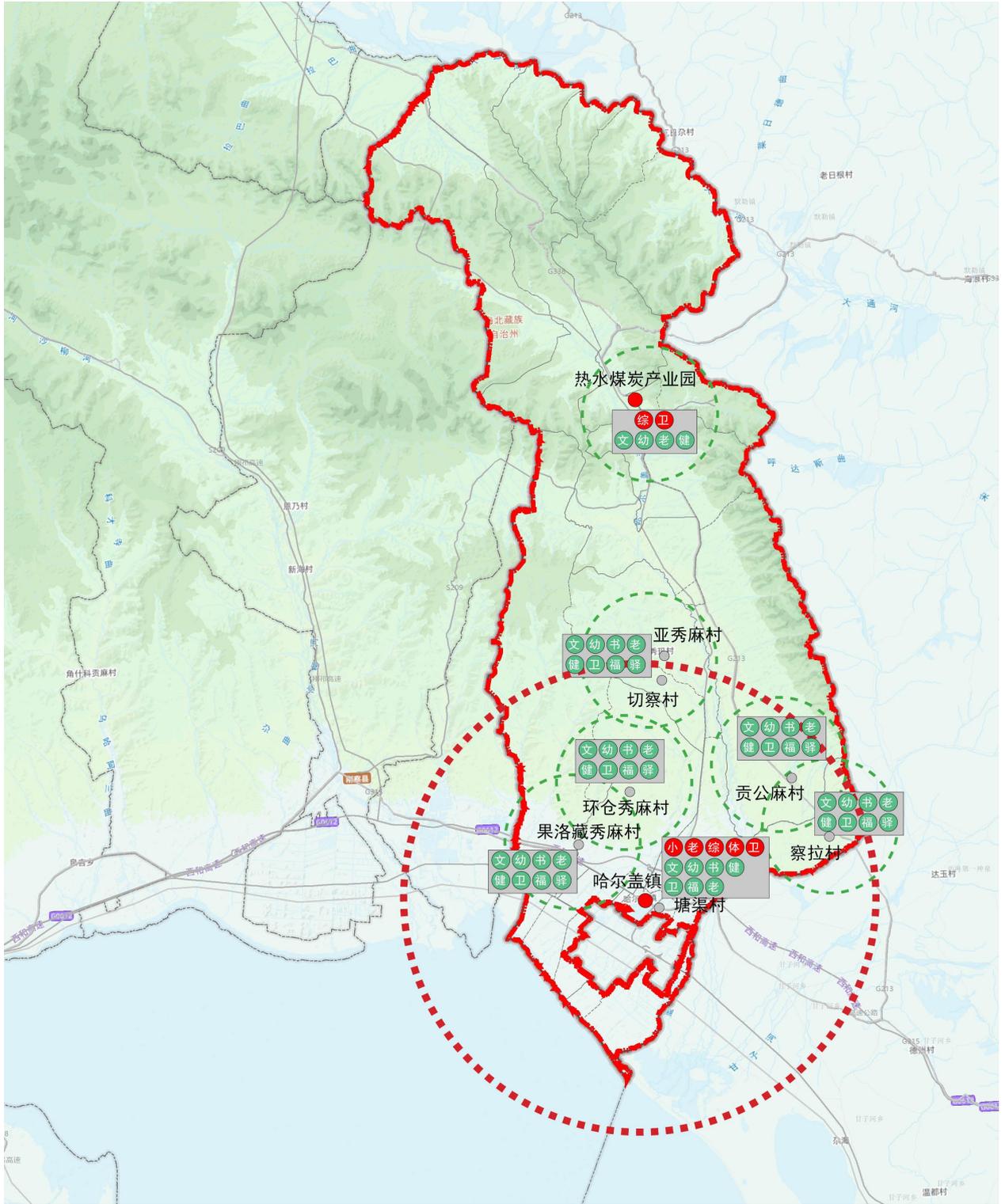
- “三横”：东西向的纬一路、纬二路、G315；
- “三纵”：南北向的经二路、经三路、经四路；



5.2 公共服务设施

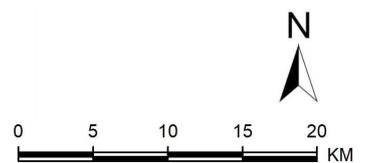
镇域公共服务设施规划

规划构建镇级社区生活圈、村级社区生活圈为主体的二级公共服务设施网络体系。



图例

- | | | | | | |
|--|----------|--|-------|--|----------|
| | 小学 | | 文化活动室 | | 村幸福院 |
| | 养老院 | | 幼儿园 | | 老年活动室 |
| | 综合文化活动中心 | | 农家书屋 | | 流动驿站 |
| | 乡镇体育中心 | | 健身广场 | | 乡镇级社区生活圈 |
| | 乡镇卫生院 | | 村卫生室 | | 村级社区生活圈 |



5.3 市政基础设施

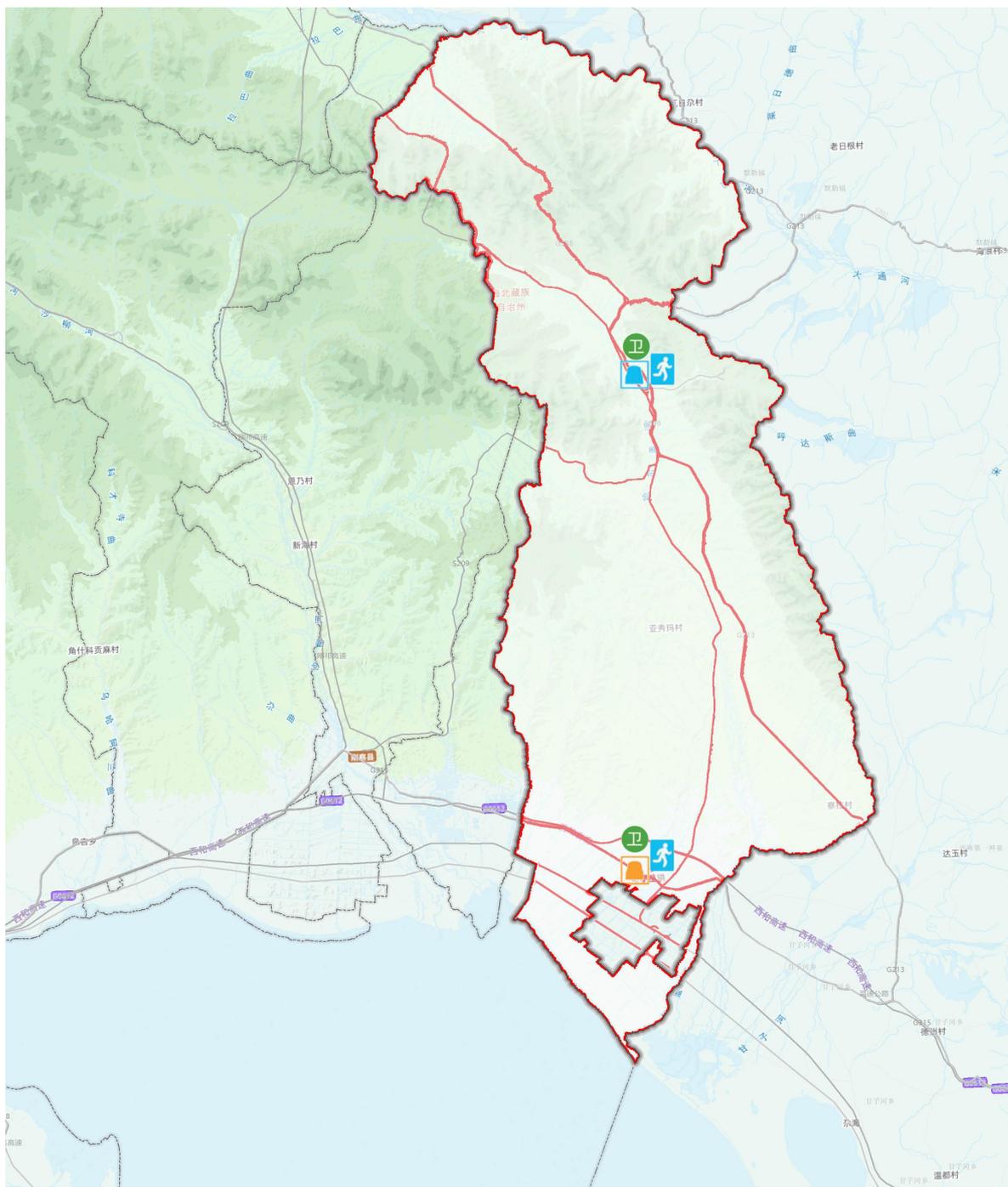
强化市政基础设施支撑

- 供水系统**：至2035年，实现镇政府驻地及各村庄自来水供应满足日常用水需求。
- 污水系统**：镇政府驻地采用雨污分流制排水体制，保障镇政府驻地及热水煤炭产业园区设置污水处理设施用地需求。靠近镇政府驻地的村庄，污水可纳入城镇污水管网。
- 供电系统**：统筹区域电源共建共享，完善供电网络，着力提升电网保障能力，大幅提高供电可靠率和电能质量，全力保障经济社会发展用电需求。
- 通信系统**：构建覆盖全面、高速畅通、安全稳定的通信网络设施体系，实现重点区域5G网络全覆盖。
- 环卫系统**：合理布局，重点环卫设施做到区域共享，实现优化配置。

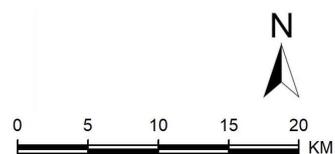
5.4 安全防灾体系

构筑生命安全防线，提高灾害防治能力

优化防灾减灾韧性空间布局，建立以各级应急避难场所为节点，救援疏散通道为网络的“全面覆盖、重点突出”的综合防灾减灾韧性空间结构。



- | | | | | |
|---|--|--------|--|--------|
| 图 | | 二级消防站 | | 应急保障医院 |
| | | 微型消防站 | | 主要疏散通道 |
| 例 | | 应急避难场所 | | |



06 规划实施保障

6.1 规划传导

6.2 实施保障措施

6.1 规划传导

■ 对村庄规划的传导

- 划定城镇开发边界外村庄规划编制单元，落实并细化三条控制线及重要历史文化保护线等管控边界的任务和要求。
- 不编制村庄规划的村庄，应符合镇级国土空间规划中村庄建设通则对农村住房、市政公用设施和公共服务设施、乡村产业、历史文化保护和安全防灾减灾等方面的管控要求。
- 确定各行政村永久基本农田、耕地保有量、村庄建设用地规模等约束性指标。



■ 对详细规划的传导

- 划定城镇开发边界内详细规划编制单元，明确各单元主导功能、规划人口、用地面积、建设用地面积、公共服务设施配建要求、市政基础设施配建要求、交通设施配建要求、防灾减灾设施配建要求、控制线落实要求、城市设计引导等内容。

6.2 实施保障措施

严格规划实施监管、切实落实公众参与 强化城镇工作领导

● 建立规划实施和管控体系

构建统一的空间规划体系理念，以国土空间规划为纲领，有序完成详细规划、村庄规划的编制工作，确保各级规划在总体要求上的一致，在空间配置上相互协调，在时序安排上科学有序。

建立镇级数据库和年度更新维护机制，与刚察县实现信息互通，提升镇村建设和运行实行精细化管理水平。

● 建立规划实施体检评估机制

建立国土空间规划体检评估机制，加强规划过程性管理，对规划实施情况进行实时监督、定期检查、常态化评估，实施规划动态维护。

完善规划实施机制、优化调整近期建设计划和年度实施计划等方式，确保乡镇国土空间规划各项内容层层传递和有序落实。

● 建立完善公众参与机制

利用规划展览展示和信息化技术等多种形式，搭建全过程、全方位、高效化的公众参与平台，完善规划公开制度，广泛邀请各领域专家和群众积极参与，提升人民群众参与规划实施的积极性和能力，提高规划编制、决策、实施的可操作性。

期待您的建议与意见

意见建议反馈方式

《规划》公示时间：2025年5月16日—6月15日，共30日。

社会各界可通过邮寄或发电子邮件方式提出建议。

邮寄地址：哈尔盖镇人民政府

电子邮箱：325253925@qq.com

电 话：0970-8654800

邮件标题或信封封面请注明“哈尔盖镇国土空间总体规划意见建议”

注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。

部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与哈尔盖镇人民政府联系，予以删除。